

АНАЛІЗ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ ЕКОНОМІЧНИХ РЕФОРМ
«ЗАМОЖНЕ СУСПІЛЬСТВО, КОНКУРЕНТОСПРОМОЖНА ЕКОНОМІКА, ЕФЕКТИВНА ДЕРЖАВА»:
НЕЗАЛЕЖНА ОЦІНКА

Центр соціально-економічних досліджень – CASE Україна



За фінансової підтримки

Інституту відкритого суспільства



січень 2012 року

ЗМІСТ

Сталий економічний розвиток

Стабілізація державного бюджету: результат суперечливий	6
Реформа податкової системи: умовне покращення.....	15
Реформа фінансового сектору: закони приймаються в очікуванні результатів.....	24
Реформа міжбюджетних відносин: тупцювання на місці	33

Підвищення стандартів життя

Реформа медичного обслуговування: справа зрушила з мертвої точки	45
Реформа системи пенсійного страхування: часткове впровадження.....	55
Реформа системи освіти: без сутнісних якісних змін.....	62
Реформа системи соціальної підтримки: без змін.....	78

Поліпшення бізнес-клімату і залучення інвестицій

Дерегуляція та розвиток підприємництва: покращення бізнес середовища	82
Приватизація й управління державною власністю: «однобокий» прогрес.....	99
Міжнародна інтеграція та співпраця: технічні успіхи	105

Модернізація інфраструктури та базових секторів

Реформа електроенергетики: нема чим пишатись.....	114
Реформа вугільної галузі: від приватизації до концесії	125
Реформа нафтогазової промисловості: «а віз й досі там»	129
Розвиток транспортної інфраструктури: помірний поступ	139
Розвиток сільського господарства й земельна реформа: зрушили з мертвої точки	146

ЗАГАЛЬНИЙ ОГЛЯД

Протягом останніх двох років в Україні відбувається процес соціально-економічних перетворень відповідно до Програми Реформ Президента на 2010-2014 роки. Не дивлячись на значну кількість прийнятих нормативних документів в 2010-2011 рр, реалізація Програми відстає від амбітних планів і за жодним напрямом не було досягнуто всіх передбачених на цей період цілей. Серед затверджених законодавчих змін є ряд позитивних ініціатив, які, однак, можуть мати обмежений вплив через існуючі практики адміністративного тиску, корупцію, недовіру судам, неформальні стягнення та побори. Чимало з прийнятих нормативних актів носять технічний характер, а значить не можуть суттєво змінити ситуації в галузях, що регулюються. Схвальними є реальні кроки у реформуванні соціально важливих сфер – медицині, освіті, пенсійного забезпечення, - але поки зарано говорити про значні зміни в цих галузях. Серед пріоритетних напрямів реформ є багато таких, по яким фактично нічого не відбувалось. Це стосується електроенергетики та нафтогазової промисловості, де тісне переплетення політичних та приватних інтересів потужних бізнес-груп заважає проведенню реформ. В цілому, процес реформування часто характеризується закритістю і непрозорістю. Крім того, по ряду важливих напрямів уряд не шукає громадського консенсусу, виконуючи вимогу про консультації з громадськістю лише формально.

Огляд стану виконання запланованих заходів з метою виконання Програми реформ Президента вочевидь свідчить, що в Україні в 2010-2011 роках була розроблена та прийнята досить велика кількість законів та підзаконних актів, при чому навіть стосовно важких соціальних напрямів, які раніше рука законотворця та урядовця воліла не торкатись. Однак, хоча масштаби нормотворчості значні, законодавчі зміни проводилися з запізненням, і по жодному з пріоритетних напрямів реформ заплановані заходи не було повністю виконано, не кажучи вже про деякі напрями-аутсайтери. Водночас виникають питання щодо якості деяких прийнятих норм і до успішності їх впровадження.

Переформатування податкового законодавства та його кодифікація були чи не найпомітнішим результатом реформаторських зусиль останніх двох років. Хоча чітких позитивних результатів від масштабного перегляду податкових правил не помітно і по цей день, не можна применшити важливість запровадження єдиного соціального внеску, введення нових правил для спрощеної системи та чіткий план зменшення податкових ставок. Проте, системною податкова реформа так і не стала (через збереження широкого інструментарію законного «вибивання» коштів), а тому Україна продовжує пасти задніх у світових рейтингах легкості ведення бізнесу.

Пенсійна реформа була другою за важливістю та масштабністю. Фактично перший етап реформи, який полягає у «затягуванні пасків» (підвищенні пенсійного віку та мінімального трудового стажу) було втілено у повному обсязі. Однак можливість та політична воля до справжнього

реформування пенсійної системи залишаються під сумнівом. Зокрема, левова частка успіху створення накопичувальної системи залежить від розвитку фінансового ринку, однак перспективи фінансового ринку в Україні поки дуже сумнівні.

По напрямку реформування фінансового сектору було також досягнуто певного прогресу: законодавці підвищили вимоги до фінансових установ щодо розкриття інформації, прийняли закон про захист прав кредиторів, про фінансовий нагляд на консолідованій основі та ряд інших змін. Законодавчі зміни у фінансовому секторі є переважно позитивними, але стурбованість викликають корупція та недовіра до судів, які заважають фінансовим організаціям кредитувати економіку, не дивлячись на формальний законодавчий захист. Існування подібних неформальних практик може поставити під сумнів впровадження навіть позитивних змін.

Активна діяльність демонструвалась по напрямку «Дерегуляція та розвиток підприємництва». І дійсно було знижено обсяг дозвільних документів для відкриття бізнесу, розширено мережу дозвільних центрів, прийнято ряд законів щодо оптимізації системи ліцензування. Проте, опитування відмічають погіршення умов ведення бізнесу - вони залишаються одними з найгірших у світі. Перевірки проводяться досить довільно, а збитки, завдані державою, майже ніколи не відшкодовуються.

Ще одним «прогресивним» напрямом є міжнародна інтеграція. Так, кінець 2011 було виконано всі технічні вимоги для підписання договору по Зоні Вільної Торгівлі (ЗВТ), зроблено багато кроків для введення безвізового режиму з країнами ЄС та було оновлено договір по ЗВТ з країнами СНД. Однак, технічні зусилля заради підписання ЗВТ з ЄС досі не призвели до результату, адже згорання демократії і політичні процеси, що дратують ЄС, не дають поставити остаточної крапки у цій справі.

Певні натяки на потенційні зрушення відбулись у медицині. Були започатковані пілотні проекти з реформування охорони здоров'я. Протягом 2012 року будуть відпрацьовуватись нові механізми як по організаційній структурі, так і по механізмах фінансування. Хоча це тільки початок і немає жодних гарантій, що пілотування врешті решт позитивно відобразиться на охороні здоров'я, позитивом є те, що процес зрушив з мертвої точки.

Серед напрямів-аутсайдерів реформа електроенергетики та реформа нафтогазової промисловості, де намічені перетворення були фактично заблоковані. Такий розвиток подій особливо прикрий з огляду на те, що багато змін у цих секторах обумовлюються вимогами Європейського Енергетичного Співтовариства (ЄЕС). Щодо електроенергетики, то відтягується початок реформи оптового ринку електроенергії та лібералізація ціноутворення. Не дивлячись на зобов'язання перед ЄЕС, не була посилена незалежність регулятора енергетичного ринку (НКРЕ), також не було корпоратизовано ДП «Укренерго». Щодо нафтогазової промисловості, то реформування НАК «Нафтогаз України» так і не було розпочато, не було

внесено змін до Енергетичної Стратегії України та нема успіхів у впровадженні більш ринкового і прозорого ціноутворення на газ. В цих галузях зіштовхуються потужні політичні інтереси та інтереси великого капіталу, що робить їх реформування надважким.

Яскравими прикладами «любові» урядовців до адміністративного втручання є наміри КМУ провести законопроект, який фактично дає право уряду в «ручному» режимі реорганізовувати дочірні підприємства НАК «Нафтогаз України». Також спробую державного втручання і, ймовірно, реалізацією певного приватного бізнес-інтересу була спроба створення експортної монополії на зерновому ринку (ТОВ «Хлібінвестбут»). Ці та інші приклади доводять відсутність ринкової ідеології у нинішніх урядовців-реформаторів, що заважає успішно впроваджувати ринкові реформи.

Варто зазначити, що процес реформування у багатьох випадках є непрозорим і закритим для громадськості. Не дивлячись на те, що уряд забор'язав відповідальні організації підготувати звіти про хід виконання запланованих реформ, вони доступні лише в одиничних випадках (звіт Мінмолодьспорту). Прикладом непрозорості інформації може слугувати нерегулярність і скорочення публікації даних про виконання бюджету та державний борг з боку Міністерство фінансів. Особливо високим ступенем закритості характеризуються питання у сфері нафтогазової промисловості, де детальні плани реформ не оприлюднюються.

*

*

*

В цьому документі ми наводимо огляд виконання запланованих заходів у відповідності до Національного плану дій 2011 та Програми економічних реформ Президента на 2010-2014 роки. Напрями реформ подані відповідно до групування, що використовується в Програмі реформ відповідно до 4 цілей: сталий економічний розвиток; підвищення стандартів життя, поліпшення бізнес-клімату і залучення інвестицій та модернізація інфраструктури та базових секторів. До кожного з напрямів ми підготували узагальнення та таблицю, де відстежується виконання запланованих за напрямом заходів.

СТАЛИЙ ЕКОНОМІЧНИЙ РОЗВИТОК

Стабілізація державного бюджету: результат суперечливий

За напрямком «Стабілізація державного бюджету» до кінця 2011-го року було досягнуто досить суперечливих результатів. З одного боку, було зменшено дефіцит держбюджету до 1.4% ВВП (2011 рік) і зменшено рівень державного боргу до 38.0% ВВП (проти 39.5% у 2010-му році). З іншого боку, такий результат було забезпечено завдяки підвищенню податкового навантаження (до 30.3% ВВП після 28.6% у 2010-му році) та завдяки зростанню авансових податкових платежів (звіти Рахункової палати). Також досить суперечлива ситуація залишається з відшкодуванням ПДВ для експортерів: за офіційними джерелами на кінець року заборгованість скоротилася більш ніж удвічі (з 11.1 млрд. грн. до 4.6 млрд. грн.), однак за альтернативними оцінками реальна заборгованість залишається майже без змін (експорт зріс на 35%, у той час як відшкодування зросло всього на 5% за рік).

Що стосується законодавчих ініціатив, то тут ми спостерігаємо досить формальне виконання вибірових напрямків без зміни самої суті бюджетного процесу. Серед позитивів потрібно виділити зменшення державних цільових програм, поступове впровадження програмно-цільового методу, запровадження системи внутрішнього аудиту в органах державної влади та внесення цілої низки змін до Бюджетного Кодексу. Хоча спостерігається багато змін, більша частина необхідних покращень залишається поки поза увагою (або виконані частково). Зокрема, питання законодавчого врегулювання державної допомоги підприємствам (відповідно до директиви ЄС) до цього моменту навіть не зачіпалося, закон про державний борг тільки обговорюється, оцінка ефективності використання бюджетних коштів носить досить формалізований характер (мають значення в основному перевірки КРУ, тоді як висновки Рахункової палати беруться до уваги вибірково), а середньострокове бюджетне планування зводиться лише до розрахунку прогнозних показників.

Також важливо зазначити, що за останній рік значно погіршилася прозорість державних фінансів (інформація про виконання бюджету та про стан державного боргу почала з'являтися нерегулярно і в досить обмеженому вигляді).

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Стабілізація державного бюджету				
Запровадження середньострокового планування				
Прийняття закону "Про державне стратегічне планування"	Передано на повторне друге читання (22.12.2011)			Пропонується запровадження середньо- та довгострокового планування, а також передбачається посилення ролі документів стратегічного планування
Прогноз показників зведеного бюджету на середньострокову перспективу (Постанова КМУ "Про прогноз показників зведеного бюджету на середньострокову перспективу"	Прогноз Державного бюджету України на 2013 та 2014 роки (оприлюднено на сайті Мінфіну 17.10.2011)			Підготовлений прогноз має лише аналітичну цінність. Офіційно цифри прогнозу не затверджувались
Запровадження порядку державної реєстрації інвестиційних проектів (Постанова КМУ "Про порядок державної реєстрації інвестиційних проектів")	Відсутній			
Прийняття закону «Про державну допомогу підприємствам реального сектору економіки», відповідно до стандартів ЄС і COT (Директиви 2004/18/ЄС і 89/668/ЄС)	Відсутній			
Проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (щодо вдосконалення бюджетної системи на всіх рівнях, створення стимулів та передумов для підвищення якості управління бюджетними коштами)			Підписано Президентом (30.07.2010)	Внесені зміни: - конкретизують багато технічних процедур

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
				бюджетування та процедур міжбюджетних відносин; - розширюють джерела власних надходжень місцевих бюджетів;
Підвищення прозорості державних фінансів: Законодавче визначення у Бюджетному кодексі понять «умовні зобов'язання», «громадський сектор», «громадський обов'язок», «квазіфіскальні операції» (Прийнятий закон «Про визначення в Бюджетному кодексі понять «умовні зобов'язання», «громадський сектор», «громадський обов'язок», «квазіфіскальні операції», та стандартів оприлюднення інформації»)			Закон України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України та деяких інших законодавчих актів України» від 07.07.2011	
Прийняття закону «Про державний борг» та інших нормативно-правових актів у цій сфері				
Прийняття закону «Про державний борг»	Вручено для ознайомлення (16.06.2011)			
Запровадження системи управління ризиками при наданні державних гарантій (Постанова КМУ "Про управління ризиками при наданні державних гарантій")			Постанова КМУ від 23 лютого 2011 р. № 131 «Про затвердження Положення про управління ризиками,	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			пов'язаними з наданням державних гарантій, та розподіл таких ризиків між державою, кредиторами і позичальниками»	
Запровадження хеджування ризиків та деривативних інструментів (Постанова КМУ "Про хеджування ризиків та деривативних інструментів")	Відсутній			
Впровадження середньострокової стратегії управління державним боргом (Постанова КМУ "Про середньострокову стратегію управління державним боргом")			Постанова КМУ від 2 березня 2011 р. № 170 «Про затвердження Середньострокової стратегії управління державним боргом на 2011-2013 роки»	
Оптимізація кількості державних цільових програм (Постанови КМУ щодо скорочення/укрупнення державних цільових програм; закони щодо скорочення/укрупнення державних цільових програм			Постанова Кабміну від 22 червня 2011 р. №704 Стратегія оптимізації кількості бюджетних	Скасовано 21 бюджетну програму Кількість бюджетних програм (з наданням кредитів) оптимізовано до 559 з 901

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			програм, розпорядження КМУ від 6.04.2011 № 292-р	
Запровадження внутрішнього аудиту відповідно до стандартів ЄС				
Утворення в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади служб внутрішнього аудиту (Постанова КМУ "Про заходи щодо утворення в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади служб внутрішнього аудиту та організації їх діяльності")			Постанова Кабміну від 28 вересня 2011 р. №1001	
Запровадження стандартів внутрішнього аудиту (Наказ Головки КРУ "Про затвердження стандартів внутрішнього аудиту")			Наказ Мінфіну від 04.10.2011 N 1247 «Про затвердження Стандартів внутрішнього аудиту»	
Запровадження кодексу етики внутрішнього аудитора (Наказ Головки КРУ "Про затвердження кодексу етики внутрішнього аудитора")			Наказ Мінфіну від 29.09.2011 № 1217 «Про затвердження Кодексу етики працівників підрозділу внутрішнього аудиту»	
Здійснення інвентаризації об'єктів держвласності (Постанова КМУ "Про інвентаризацію об'єктів держвласності")			Постанова Кабміну від 9 листопада 2011р. №1145	
Посилення контролю за цільовим та ефективним використанням			Постановка КМУ	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
бюджетних коштів (Постанова КМУ "Про внесення змін до порядку зменшення бюджетних асигнувань та повернення коштів у разі нецільового використання бюджетних коштів у поточному чи минулих роках")			від 17.03.2011 № 255	
Підвищення якості капітального бюджетування				
Запровадження методології оцінки інвестиційних проектів	Інформація відсутня			
Впровадження на рівні головних розпорядників бюджетних коштів середньострокового бюджетного планування (Наказ МФУ "Про затвердження методології здійснення головними розпорядниками бюджетних коштів середньострокового бюджетного планування")	Інформація відсутня			
Проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про інвестиційну діяльність" (зокрема стосовно запровадження державної реєстрації інвестиційних проектів, які потребують державної підтримки та проведення оцінки їх економічної ефективності)			Підписано Президентом (11.01.2012)	Упорядковується термінологія Закону України "Про інвестиційну діяльність". Запроваджується державна реєстрація інвестиційних проектів, що потребують державної підтримки (у єдиному реєстрі).
Створення бази даних щодо стану фінансових активів держави (Постанова КМУ "Про створення бази даних щодо стану фінансових активів держави")	Інформація відсутня			
Створення бази даних щодо стану матеріальних активів держави (Постанова КМУ "Про створення бази даних щодо стану матеріальних активів держави")	Інформація відсутня			
Створення основних законодавчих принципів і критеріїв розподілу інвестиційних субвенцій (Прийнятий закон	Відсутній			У новій редакції Бюджетного Кодексу ст.

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
«Про внесення змін до Бюджетного кодексу (щодо принципів і критеріїв розподілу інвестиційних субвенцій)»)				105 декларуються принципи та засади надання субвенцій на виконання інвестиційних проектів, однак чіткі механізми впровадження задекларованих принципів відсутні.
Створення фонду бюджетних заощаджень - закон «Про Фонд майбутніх поколінь»		Прийнято в першому читанні (09.12.2011)		Наповнення Фонду майбутніх поколінь буде здійснюватись за рахунок (та за умови) профіциту державного бюджету
Комплексне використання програмно-цільового методу (ПЦМ) бюджетування для бюджетів усіх рівнів				
Внесення змін до нормативно-правових актів з питань ПЦМ (Внесення змін до розпорядження КМУ від 14.09.2002 N 538-р «Про схвалення Концепції застосування програмно-цільового методу в бюджетному процесі»; Внесення змін до постанови КМУ від 28.02.2002 N 228 «Про затвердження Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ»; Наказ Мінфіну щодо результативних показників бюджетної програми; наказ Мінфіну щодо Методичних рекомендацій щодо підготовки проектів порядків використання бюджетних коштів; Наказ Держказначейства щодо Удосконалення форм казначейського обслуговування, підготовка звітів про виконання паспортів бюджетних програм; методика комплексного моніторингу бюджетних програм; методика	Внесення змін до нормативно-правових актів з питань ПЦМ (Внесення змін до розпорядження КМУ від 14.09.2002 N 538-р «Про схвалення Концепції застосування програмно-цільового методу в бюджетному процесі» (без змін); Наказ		Внесення змін до постанови КМУ від 28.02.2002 N 228 «Про затвердження Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ» (Постанова КМУ	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
комплексної оцінки бюджетних програм; Наказ Мінфіну щодо порядку формування бюджетних програм з метою забезпечення узгодження з державними програмами	Держказначейства щодо Удосконалення форм казначейського обслуговування, підготовка звітів про виконання паспортів бюджетних програм(інформація відсутня); методика комплексного моніторингу бюджетних програм (інформація відсутня); методика комплексної оцінки бюджетних програм (інформація відсутня); Наказ Мінфіну щодо порядку формування бюджетних програм з метою забезпечення узгодження з державними програмами (інформація		від 24 січня 2011 р. № 37); Наказ Мінфіну щодо результативних показників бюджетної програми (Наказ Мінфіну від 10.12.2010 № 1536); наказ Мінфіну щодо Методичних рекомендацій щодо підготовки проектів порядків використання бюджетних коштів (Наказ Мінфіну від 25 листопада 2010 року № 1458)	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
	відсутня)			
Запровадження моніторингу та оцінки ефективності бюджетних програм (Наказ Мінфіну щодо моніторингу та оцінки ефективності бюджетних програм)		Наказ Мінфіну від 17.05.2011		Розроблені Методичні рекомендації щодо здійснення оцінки ефективності бюджетних програм
Запровадження інтегрованої комплексної системи управління державними фінансами, поліпшення інформаційних систем управління ними				
Розроблення національних положень (стандартів) фінансової звітності в державному секторі (закон "Про національні положення (стандарти) фінансової звітності в державному секторі")		Національне положення (стандарт) бухгалтерського обліку в державному секторі від 24.12.2010		Набирає чинності 01.01.2013
Запровадження ефективного моніторингу фінансово-господарської діяльності підприємств держсектору (Постанова КМУ "Про запровадження ефективного моніторингу фінансово-господарської діяльності підприємств держсектору")	Інформація відсутня			
Посилення ролі Міністерства фінансів щодо контролю за органами, що займаються доходами і видатками (Затверджений план дій щодо посилення ролі Міністерства фінансів щодо контролю за органами, що займаються доходами і видатками)	Інформація відсутня			

Реформа податкової системи: умовне покращення

Безперечно, за останні роки податкова система України зазнала серйозних змін у тому числі і позитивних, однак загальний ефект від переформатування податкового законодавства все одно поки можна вважати позитивним лише умовно.

Кодифікація податкового законодавства, введення єдиного соціального внеску, скорочення податків і зборів, запровадження податку на майно, податкові стимули для інвестицій, зменшення податкових ставок, нові правила для спрощеної системи – це ще не повний перелік позитивних змін, що відбулися в податковій системі за останні два роки.

Проте Україна продовжує пасти задніх у міжнародних рейтингах з питань оподаткування. Зокрема, у рейтингу «Doing Business» за напрямком «сплата податків» Україна посідає 181 місце вже третій рік поспіль. А причина відсутності позитивних наслідків (після досить масштабних змін) полягає в наявності певних неформальних правил у роботі податкової системи та збереженні за податковою адміністрацією широкого інструментарію «вибивання» коштів. Приклад наявності певних неформальних правил у роботі податкової – це збереження коефіцієнтів сплати податків за секторами. Тобто навіть при зниженні податкових ставок (здійснених у Податковому Кодексі) підприємства повинні сплачувати податки відповідно до напівформальних нормативів. Прикладом збереженого інструментарію «вибивання» коштів є механізм оголошення недійсним свідоцтва платника ПДВ, що заднім числом штучно створює податкові зобов'язання контрагентів, які працювали з підприємством, що втратило свідоцтво платника ПДВ.

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Реформа податкової системи				
Податковий Кодекс			Підписано Президентом (2.12.2010)	Систематизував нормативні акти, які стосуються оподаткування Розширив повноваження податкових органів Зменшив кількість

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
				податків та зборів Розширив базу оподаткування Передбачив зменшення податкових ставок (ПДВ та податок на прибуток підприємств) Запроваджено низку податкових пільг для авіабудування, суднобудування, енергетики, готельного бізнесу, с/г машинобудування тощо
Формування Державного реєстру речових прав на нерухоме майно			Зміни до Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» від 11.02.2010 та від 07.07.2011	Створене законодавче підґрунтя для Державного реєстру речових прав на нерухоме майно. Відповідно до нового закону адміністратором Державного реєстру прав повинно бути державне підприємство, що належить до сфери управління Міністерства юстиції України. Однак на початок 2012 року,

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
				механізм адміністрування реєстру залишається незмінним (через Держкомзем та БТІ).
Реформування державної податкової служби (Проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про державну податкову службу в Україні")			Протягом 2010-го та 2011-го років внесено цілий ряд змін	Проводиться оптимізація чисельності службовців податкової служби. Проводиться реорганізація структури податкової служби.
Зниження рівня податкового навантаження на бізнес і скорочення витрат часу платників на нарахування й сплату податків				
Поетапне зниження податку на прибуток після 2012 року			Податковий Кодекс	Ставка податку на прибуток підприємств поступово скорочується за наступним графіком: 2012 рік – 21%; 2013 рік – 13%; 2014 рік – 16%;
Перенесення податкового навантаження з мобільних факторів виробництва – праці й капіталу – на споживання, ресурсні й екологічні платежі шляхом поетапного підвищення ставок акцизного збору на алкогольні напої й тютюнові вироби, а також запровадити екологічний податок			Податковий Кодекс	Поступово підвищується акцизний збір з алкогольних напоїв та ставка екологічного податку

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Подальше удосконалення механізмів податкового стимулювання на бізнес-клімат (заміна податкових пільг) та удосконалення механізму справляння платежів за видобуток корисних копалин та екологічного податку з метою реалізації стратегічного завдання перенесення податкового навантаження на ресурсні та екологічні платежі			Податковий Кодекс	
Скасувати низку малоефективних податків і зборів, що не приносять суттєвого доходу до державного бюджету			Податковий Кодекс	Зменшено кількість податків та зборів – замість 29 загальнодержавних та 14 місцевих обов'язкових платежів запроваджено відповідно 18 та 5 платежів.
Впровадження єдиного соціального внеску (Закон України "Про збір та облік єдиного соціального внеску")			Підписано Президентом (06.08.2010)	
Поступове підвищення ставки єдиного соціального внеску для найманих робітників і зниження її для роботодавців (внесення змін до Законів України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування" та "Про збір та облік єдиного соціального внеску")	Інформація відсутня			
Удосконалити порядок амортизації основних коштів і нематеріальних активів з метою стимулювання відновлення основних коштів, наприклад, прискореної амортизації певних типів обладнання			Податковий Кодекс	Запроваджено механізм прискореної амортизації виробничого обладнання (група 4 (машини та обладнання) та група 5 (транспортні засоби))

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Запровадити податкові канікули для малого бізнесу			Податковий Кодекс	Нульова ставка податку на прибуток (з 1.04.2011 р. по 1.01.2016 р.) для новоутворених підприємств, або підприємств, які задовольняють визначеним критеріям прозорості (чиста зарплата, ліміт по обсягам обороту і т.д.)
Скасувати плани мобілізації податкових платежів для податкової служби	Не виконано			
Підвищення ефективності адміністрування податків, у тому числі вирішення проблеми податкового шахрайства й зволікань з відшкодуванням податку на додану вартість				
Удосконалення системи ризикоорієнтованого податкового контролю; розвинути функцію податкової служби, відповідальну за оцінювання ризику різних груп платників податків (нормативно-правовий акт, щодо удосконалення ризикоорієнтованого податкового контролю)	Планується до впровадження Проект "Модернізація державної податкової служби України – 1"			
Підвищення рівня інформаційного забезпечення та автоматизації органів державної податкової служби (нормативно-правовий акт щодо порядку отримання, надання та захисту податкової інформації; нормативно-правовий акт щодо регулювання питань подачі	Проект "Модернізація державної податкової служби України – 1"			Питання обміну податковою інформацією та питання удосконалення

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
податкової звітності в електронному вигляді)				механізмів обробки звітності в електронному вигляді опрацьовуються в рамках проекту "Модернізація державної податкової служби України – 1"
Удосконалення порядку реєстрації платників податків (нормативно-правовий акт щодо удосконалення питання реєстрації платників податків на додану вартість)		Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення окремих норм Податкового кодексу України» від 7.07.11		Удосконалення механізму в процесі виконання в рамках проекту "Модернізація державної податкової служби України – 1"
Ухвалити закритий перелік прав та обов'язків платників податків і контролюючих органів з метою запобігання розширенню прав однієї й обмеження прав іншої сторони (зміни до Податкового кодексу)		Податковий кодекс (ст.. 16, 17, 20, 21)		Хоча розроблено закритий перелік прав та обов'язків, платники податків мають дуже обмежені можливості відстоювання своїх прав
Запровадити прозору систему відповідальності співробітників податкової служби		Податковий кодекс (ст. 21)		Відповідальність досить формальна, оскільки

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
				судові органи переважно стають на сторону податківців.
Побудова цілісної й всеосяжної законодавчої бази й гармонізація українського законодавства із законодавством ЄС				
Гармонізація податкового, валютного, митно-тарифного, зовнішньоекономічного й цивільного законодавства	Валютне регулювання	Митний Кодекс	Податковий Кодекс	Податковий Кодекс гармонізує податкове законодавство Митний Кодекс – накладене вето Президента Валютне законодавство накладає значні обмеження і, поки що, нема перспектив його перегляду
Удосконалення законодавства з питань трансферного ціноутворення з використанням методології Організації економічного співробітництва та розвитку	В процесі обговорення			
Поступове наближення ставок і механізму стягнення акцизного збору до вимог законодавства ЄС, а також посилення екологічної спрямованості акцизного збору шляхом застосування європейського принципу «хто більше забруднює, той більше платить»			Податковий Кодекс	Акцизний збір на пальне
Запровадження механізму індексації ставок податків і зборів, установлених у фіксованому значенні, для компенсації інфляційного впливу на розмір податків			Підписано Президентом (10.01.2012)	Пропонується індексація ставок податків та зборів, які визначені в

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
(внесення змін до Податкового кодексу України стосовно ставок оподаткування, визначених в абсолютних значеннях, з урахуванням індексів споживчих цін, індексів цін виробників промислової продукції за деякими податками і зборами)				абсолютних значеннях, відповідно до очікуваних у 2011 році показників ІСЦ та ІЦВПП
Перехід на систему платежів за видобуток корисних копалин із застосуванням принципу рентного доходу з метою встановлення справедливої плати за використання природних ресурсів			Податковий Кодекс	
Зміна чинних договорів про запобігання подвійному оподаткуванню для мінімізації практики ухиляння від оподаткування, а також стимулювання інвестицій в українську економіку	В процесі обговорення			
Забезпечення справедливості оподаткування через скорочення податкових пільг				
Скорочення сфери застосування спрощеної системи оподаткування: □ перегляду критеріїв застосування спрощеної системи оподаткування; □ виключення зі спрощеної системи оподаткування тих видів діяльності, що є високорентабельними або доходи від яких є переважно пасивними; □ виключення з переліку обов'язкових платежів, що замінюються єдиним податком, податку на майно, ресурсних платежів і внесків до Державного пенсійного фонду			Податковий Кодекс Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності» від 04.11.2011	Запроваджено три групи для фізичних осіб-підприємців та одна група для юридичних осіб. Залишено можливість співпраці з юридичними особами.

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Скасування пільг щодо податку на прибуток підприємств за операціями, що здійснюються на ринку фінансових послуг			Податковий Кодекс	Переглянуто систему оподаткування
Скорочення переліку пільг щодо податку на додану вартість	Перелік розширено			
Посилення перерозподільної функції податкової системи				
Запровадження податку на нерухомість			Податковий Кодекс	Вступає в силу з липня 2012 року
Застосовувати непрямі методи управління податковими ризиками й оцінювання відповідності податкових зобов'язань реальному доходу	В процесі обговорення			

Реформа фінансового сектору: закони приймаються - в очікуванні результатів

У 2011 році НБУ остаточно повернувся до де-факто фіксованого курсу, не зважаючи на задекларовані в Програмі реформ і у меморандумах з МВФ перехід до гнучкого курсу і першочерговість цінової стабільності, але такий хід зумовлюється не тільки політичними причинами, а й високими девальваційними ризиками для економіки України. Протягом 2011 залишалася до кінця невизначеною доля деяких націоналізованих банків, які уряд не наважувався ні ліквідувати, ні виставляти на продаж. Врешті, банк «Надра» перейшов у власність компанії Дмитра Фірташа, а в кінці року було заявлено про плани продажу інших трьох банків – «Укргазбанку», «Родоводу» та банку «Київ» - з метою повернення коштів витрачених на рекапіталізацію (відповідний законопроект пройшов 1-ше читання). Вагомим позитивним кроком було підвищення вимог НБУ до прозорості структури кінцевих власників банківських установ, інформація про що зараз є у вільному доступі на сайті НБУ. Також врешті у жовтні був підписаний закон про захист прав кредиторів, який в цілому позитивно оцінюють банкіри, однак вони залишаються стурбованими, що через корупцію в судах, непрозору роботу виконавчої служби й нотаріальних органів цей закон може не запрацювати. За рекомендаціями міжнародних організацій були прийняті зміни до законодавства про фінансовий нагляд на консолідованій основі та в кінці року пройшов перше читання закон про фонд гарантування вкладів, який передбачає передачу від НБУ до ФГВ багатьох функцій щодо банківського нагляду, в тому числі функцій щодо ліквідації неплатоспроможних банківських установ. Щодо вирішення питання високої частки проблемних активів в портфелі банку, то цей процес відбувається повільно, оскільки не зважаючи на певні методичні роз'яснення з боку НБУ і податкової, не було впроваджено діючої моделі реструктуризації кредитної заборгованості.

Загалом протягом року впроваджено багато змін, що передбачені Програмою реформ, окрім зазначених, це також підвищення вимог до статутного капіталу банківських установ, створення нових інструментів зниження валютних ризиків, посилення інституційної спроможності регуляторів фінансового сектору, запровадження міжнародних стандартів фінансової звітності для всіх фінансових установ, підвищення вимог розкриття інформації для учасників фінансового ринку та інше. Результатів цих і інших змін, що зараз проходять різні етапи затвердження, треба очікувати в 2012, однак загальний бізнес-клімат у країні, економічні проблеми в Європі й недовіра до судової системи можуть обмежити позитивний вплив нових законодавчих змін на фінансову систему країни.

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Реформа фінансового сектора				
Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності Національного банку України» (щодо уточнення цілей діяльності НБУ, встановлення вимог до посадових осіб НБУ)			Повернуто з підписом Президента (15.07.2010)	Закон вніс зміни: визначення цінової стабільності як основної мети НБУ, фінансової стабільності як другорядної мети; реформування Ради НБУ в наглядовий орган, до складу якого входять люди, які відповідають однаковим критеріям, виключаючи конфлікт інтересів; скорочення Правління та фокусування його роботи на ключових рішеннях проведення політики, забезпечення основи автономності прийняття рішень щодо проведення політики та операційної діяльності, включаючи більшу прозорість та підзвітність. Закон взагалом позитивно оцінено міжнародними організаціями
Проект Закону України «Про внесення змін до деяких Законів України (щодо нагляду на консолідованій основі)» (щодо вимог до материнського банку банківської групи, відповідальної особи змішаної банківської групи)			Набрав чинності 18.12.2011	Закон визначає основні терміни пов'язані з наглядом за фінансовими групами; визначає повноваження НБУ, ДКЦПФР та Держфінпослуг щодо нагляду на консолідованій основі; встановлює процедуру здійснення нагляду; прописує заходи впливу на фінансові групи-порушники та визначає шляхи співпраці між державними регуляторами в Україні та інших країн Закон розроблено в рамках програми співробітництва з МВФ
Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів			Набрав чинності 16.10.2011	Закон удосконалює процедуру банкутства; процедуру стягнення майна боржника; посилює

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
України щодо посилення захисту прав кредиторів»				гарантії прав кредиторів та права споживачів фінпослуг; забороняється видавати споживчі кредити в іноземній валюті; тощо
Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про банки і банківську діяльність» (щодо особливостей корпоративного управління у банках; щодо приведення банківського законодавства у відповідність до Закону України «Про акціонерні товариства», підвищення ролі наглядової ради у банках, для уточнення розподілу повноважень між органами управління та контролю банків)		Прийнято в першому читанні (01.03.2011)		Закон підвищує роль спостережної ради банку у здійсненні контролю за діяльністю правління, робить спостережну раду більш відкритою
Проект Закону України «Про гарантування вкладів фізичних осіб»		Прийнято в першому читанні (07.12.2011)		Закон передає від НБУ до Фонду Гарантування Вкладів Фізичних Осіб повноваження щодо призначення тимчасового адміністратора і санування банківської установи. ¹
Проект Закону України «Про внесення змін до статті 3 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (щодо скасування вимоги погодження регуляторних актів спеціально	Відповідних змін до закону внесено не було			

¹ http://news.dt.ua/ECONOMICS/deputati_poperedno_shvalili_zmini_do_sistemi_garantuvannya_vkladiv_fizosib-93212.html

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
уповноваженого органу виконавчої влади у сфері регулювання ринків фінансових послуг та Державної комісії з цінних паперів та фондового ринку зі спеціально уповноваженим органом виконавчої влади з питань державної регуляторної політики)				
Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обігу на вторинному ринку іпотечних цінних паперів»				
щодо дозволу Державній іпотечній установі здійснювати заміну, зворотній викуп або передавання іпотечних активів, які були включені до складу іпотечного покриття	Відповідна зміна не внесена			
щодо удосконалення регулювання іпотечного ринку			Повернуто з підписом від Президента (20.05.2011)	
Проект Закону України «Про похідні (деривативи)» (щодо вдосконалення правових та організаційних умов випуску та обігу похідних (деривативів) з метою стимулювання розвитку строкового ринку)	Проект закону підготовлено 30.05.2011. Знаходиться на ознайомленні у відповідного			Законопроект регулює утворення нових фінансових інструментів та їх обіг

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
	комітету ВРУ			
Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про іпотечні облігації» (щодо вдосконалення механізмів емісії та обігу цільових облігацій)			Набрав чинності 25.05.2011	Закон встановлює вимоги не враховувати сумнівні іпотечні активи до розрахунку іпотечного покриття; передбачає необхідність встановлення вимог і показників, що обмежують ризики діяльності управителя іпотечним покриттям; уточнює принцип збалансованості іпотечного покриття
Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо цільових облігацій» (щодо вдосконалення механізмів емісії та обігу цільових облігацій, забезпечення регулятора ринку достатніми повноваженнями для гарантування захисту законних прав інвесторів)			Повернуто з підписом від Президента (30.06.2011)	Закон спрямований на вдосконалення системи регулювання та контролю за розміщенням, обігом та погашенням цільових облігацій.
Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про цінні папери та фондовий ринок" щодо українських депозитарних розписок	Вручено для ознайомлення відповідному комітету ВРУ (16.12.2010)			Законопроект передбачає законодавче врегулювання питань створення правового регулювання обігу українських депозитарних розписок, зокрема, визначає для таких нових фінансових інструментів: основні механізми їх емісії, ведення обліку прав на ці фінансові інструменти, правил їх обігу, захист прав їх власників та порядку розкриття інформації про такі фінансові інструменти як українські депозитарні розписки
Проект Закону про внесення змін до законів України "Про господарські			Повернуто з підписом від	Закон уточнює норми щодо розкриття регуляторної та особливої інформації про

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
товариства" та "Про цінні папери та фондовий ринок" щодо розкриття інформації на фондовому ринку			Президента (20.05.2011)	емітента цінних паперів; щодо реєстрації та змін до базового проспекту емісії; інформація про власників більше 10% акцій має бути включена до складу регуляторної інформації про емітента
Проект Закону України «Про систему депозитарного обліку цінних паперів» (щодо врегулювання питання створення та функціонування Центрального депозитарію цінних паперів в Україні, передбачення чіткої процедури можливості передання функції з депозитарного обслуговування обігу державних цінних паперів від НБУ до Центрального депозитарію)		Прийнято в першому читанні (22.12.2011)		Закон регулює питання створення і діяльності Центрального депозитарію в Україні, який має отримати 12 виняткових функцій, еред яких: зарахування цінних паперів у систему депозитарного обліку, їх облік та зберігання; складення реєстрів власників іменних цінних паперів та реєстрів осіб, які мають права за іменними цінними паперами; здійснення нумерації (кодифікації) цінних паперів відповідно до міжнародних норм тощо. Кожен з акціонерів Центрального депозитарію буде володіти до 5% акцій, за винятком держави, яка буде мати не менше 25% +1 акції. Однак, законопроект не передбачає алгоритму створення центрального депозитарію, і якщо такий алгоритм не буде знайдений, то це може зробити закон «мертвонародженим».
Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання ринку цінних паперів в Україні»	Вручено подання відповідному комітету про розгляд (15.11.2011)			
Щодо повноважень Державної комісії з цінних паперів та фондового ринку, можливості здійснення нею пруденційного нагляду на				

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
фондовому ринку				
Щодо поліпшення координації діяльності регуляторних органів	Відповідні зміни не внесено			
Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про інститути спільного інвестування (пайові та корпоративні інвестиційні фонди)» (нова редакція) (щодо покращення системи управління інститутів спільного інвестування, удосконалення порядку створення, функціонування та ліквідації інвестиційних фондів, зосередження норм, які регулюють діяльність корпоративних інвестиційних фондів, в одному Законі)	Направлено на розгляд відповідного комітету (20.12.2011)			Законопроект передбачає сукупність дій щодо створення та ліквідації інститутів спільного фінансування
Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо підвищення вимог до статутного капіталу банківських та небанківських фі нансових установ)» (внесення змін до деяких законів України щодо підвищення вимог до статутного капіталу професійних учасників фондового ринку та фінансо-			Набрав чинності 16.06.2011	Законом збільшується мінімальний статутний капітал банку до 120 млн. грн.

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
вих установ).				
Підвищення вимог до розкриття обов'язкової інформації про кінцевих власників фінансових установ. Проект закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання діяльності банків»			Набрав чинності 16.06.2011	Закон вимагає розкриття інформації про кінцевих власників істотної участі фінансових установ і публікації на сайті НБУ. Експерти позитивно оцінюють закон, що має припинити ризиковане кредитування афілійованих компаній.
Проект «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення державного контролю за діяльністю учасників фондового ринку»		Прийнято в першому читанні (10.01.2012)		Вносить зміни до законів України направлені на вдосконалення нагляду за професійними учасниками фондового ринку, виявлення реальних власників професійних учасників фондового ринку та встановлення вимог до їх ділової репутації і фінансового стану.
Проект закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з питань бухгалтерського обліку»			Повернуто з підписом від Президента (07.06.2011)	Закон визначає порядок застосування міжнародних стандартів фінансової звітності для підвищення довіри інвесторів до якості інформації про результати господарської діяльності вітчизняних підприємств та адаптації законодавства України до законодавства ЄС
Про внесення змін до деяких законів України щодо запровадження механізмів перевірки фінансовими установами достовірності даних, що надаються потенційними позичальниками	Інформація відсутня			
Проект Закону щодо врегулювання питання реструктуризації проблемних кредитів у банківській сфері	Прийнято в першому читанні (17.06.2011) Як окремий закон не був			Законопроект визначає правовий статус, функції та повноваження санаційного банку. Проект отримав негативну оцінку МВФ та СБ.

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
	розроблений. Питання реструктуризації проблемних кредитів розглядається в законопроекті «Про санаційний банк»			
Проект закону щодо посилення інституційної спроможності та операційної незалежності регуляторів ринку фінансових послуг і фондового ринку	Вручено для ознайомлення відповідному комітету (22.12.2011)			
Внесення змін у закон «Про страхування» для підвищення рівня капіталізації страхових компаній, запровадження принципів страхового нагляду, створення системи гарантування страхових виплат	Кабмін виключив цей пункт з плану законопроектних робіт на 2011 рік			
Підвищення вимог до діяльності кредитних спілок	Інформація відсутня			
Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо інсайдерської інформації			Повернуто з підписом від Президента (20.05.2011)	Закон має на меті усунення практики зловживання через інсайдерську діяльність та захист прав інвесторів шляхом чіткого законодавчого врегулювання питання визначення та втрати статусу „інсайдерської інформації”, а також здійснення обліку доступу до такої інформації та обов’язкового її оприлюднення

Реформа міжбюджетних відносин: тупцювання на місці

Основними досягненнями за напрямком «Реформа міжбюджетних відносин» є поступове впровадження програмно-цільового методу на місцевому рівні, започаткування відрахування частини податку на прибуток до місцевого бюджету розвитку та більш рішуча спроба (порівняно з попередніми) запровадження податку на нерухоме майно. За всіма іншими напрямками або проводилися досить символічні кроки, або зміни стосувалися лише дуже технічних речей.

Загалом місцеві бюджети залишаються повністю залежними від централізованого перерозподілу коштів, і навіть передача певних податкових зборів на місця цю ситуацію не змінює. Механізм розподілу коштів залишається непрозорим (а тому проводиться в ручному режимі). І перспектив покращення фінансової ситуації на місцях, на жаль, не видно. У будь-якому випадку, ті кроки, які були здійснені до кінця 2011-го, такої можливості не створюють.

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
Реформа міжбюджетних відносин				
Закон України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (щодо вдосконалення процедур затвердження і виконання місцевих бюджетів; розширення доходної бази та упорядкування видаткових повноважень органів місцевого самоврядування; удосконалення міжбюджетних відносин).			Підписано Президентом (30.07.2010)	
Перерозподіл доходів між держаними і місцевими бюджетами				Виконано (однак перерозподіл досить помірний)
Збільшення доходів, що не враховуються при розрахунках міжбюджетних трансфертів				Виконано
Збільшення власних доходів місцевих бюджетів шляхом реформування місцевих податків і зборів				Запроваджується податок на нерухоме майно
Впровадження середньострокового планування				Унормування програмно-цільового методу на рівні

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
				місцевих бюджетів
Зарахування до місцевого бюджету розвитку частини податку на прибуток				Виконано
Віднесення до делегованих видатків місцевих бюджетів видатків, розподіл яких не надає можливості належного фінансування	Не виконано			
Створення механізмів для об'єднання ресурсів місцевих бюджетів у рамках фінансово-організаційної кооперації на місцевому рівні	Не виконано			
Підвищення прозорості формування й виконання місцевих бюджетів шляхом зміни періодичності публікації й розширення обсягу інформації про виконання місцевих бюджетів (зміни до Бюджетного кодексу в частині встановлення термінів та змісту публікації інформації про виконання місцевих бюджетів)	Не виконано			
Впровадження програмно-цільового методу на місцевому рівні			Зміни до Бюджетного Кодексу від 8.07.2010 р.	Унормовується застосування програмно-цільового методу бюджетування на рівні місцевих бюджетів
Затвердження типових переліків бюджетних програм та результативних показників їх виконання за видатками, що враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів			Наказ МОЗ України № 283/437 від 26.05.2010 Наказ Міністерства освіти України № 298/519 від 01.06.2010 Наказ Міністерства праці України	Підготовлено типові переліки бюджетних програм по напрямкам: - Охорона здоров'я; - Освіта; - Соціальний захист та соціальне забезпечення; - Фізична культура і спорт;

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
			№ 1097/290 від 27.09.2010 Наказ Міністерства у справах сім'ї та молоді № 1149/3438 від 01.10.2010 Наказ Міністерства у справах сім'ї та молоді № 1148/3437 від 01.10.2010 Наказ Мінфіну № 1147 від 01.10.2010 Наказ Мінкультури № 1150/41 від 01.10.2010	- Соціальний захист сім'ї, дітей та молоді; - Державне управління; - Культура;
Внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.05.2007 №308-р «Про схвалення Концепції реформування місцевих бюджетів»			Розпорядження КМУ від 21 липня 2010 р. № 1467-р	Продовжено термін впровадження концепції до 2014 року
Внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 27.08.2007 №973 «Про затвердження Плану заходів з реалізації Концепції реформування місцевих бюджетів»			Наказ Мінфіну № 789 від 30 липня 2010 року	
Внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 22.09.2008 № 1172 "Про затвердження Основних підходів			Наказ Мінфіну	

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
щодо запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів"			№ 805 від 02.08.2010	
Розробка кодифікатора нумерації типових переліків бюджетних програм			Наказ Мінфіну № 97 від 14.02.2011 (у редакції Наказу Мінфіну № 1249 від 04.10.2011)	
Розробка коду нової відомчої класифікації для місцевих бюджетів			Наказ Мінфіну № 96 від 14 лютого 2011 року	
Розробка структури коду програмної класифікації видатків місцевих бюджетів			Наказ Мінфіну № 11 від 14.01.2011 «Про бюджетну класифікацію»	
Розробка та внесення змін до програмного забезпечення в частині обслуговування місцевих бюджетів за програмно-цільовим методом	Інформація відсутня			Відповідно до плану заходів внесення змін до програмного забезпечення заплановане на 2011-2013 рр.
Удосконалення форм казначейського обслуговування.			Наказ Держказначейства № 17 від 21 січня 2010 року «Про	

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
			затвердження Змін до Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів»	
Підготовка звітів про виконання паспортів бюджетних програм	Інформація відсутня			Наказом Мінфіну № 679 від 09.07.2010 підготовлено правила складання паспортів бюджетних програм, однак немає інформації щодо виконання паспортів бюджетних програм.
Запровадження стратегічного планування розвитку регіонів				
Внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 21 липня 2006 року № 1001 "Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2015 року"			Постанова Кабміну від 16 листопада 2011 р. № 1190	
Проект акта Кабінету Міністрів України щодо встановлення порядку розроблення, моніторингу та оцінки реалізації Державної стратегії регіонального розвитку			Постанова Кабміну від 16 листопада 2011 р. №1189	
Проекти актів Кабінету Міністрів України про схвалення або внесення змін до угод щодо регіонального розвитку			Приймались протягом року	
Проект акта Кабінету Міністрів України щодо			Постанова Кабміну	

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
запровадження оцінки ефективності здійснення спільних заходів, передбачених угодами щодо регіонального розвитку			від 16 листопада 2011 р. № 1187	
Проект акта Кабінету Міністрів України щодо унормування процедури розроблення, моніторингу та оцінки реалізації регіональних стратегій розвитку			Постанова Кабміну від 16 листопада 2011 р. № 1186	
Проект Закону України про основи державної регіональної політики	Відсутній			
Проект Закону України про об'єднання територіальних громад	Вручено для ознайомлення (22.12.2011)			
Удосконалення механізму проведення моніторингу розвитку регіонів (внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 20 червня 2007 року № 833 "Про запровадження комплексної оцінки соціально-економічного розвитку Автономної Республіки Крим, областей, м. Києва та Севастополя" щодо удосконалення порядку, методики та переліку показників, за якими проводиться оцінка соціально-економічного розвитку регіонів)			Постанова Кабміну від 9 червня 2011 р. № 650	
Запровадження механізму концентрації фінансових ресурсів на пріоритетних напрямках регіонального розвитку, визначених у стратегічних документах				
Проект акта Кабінету Міністрів України про надання статусу депресивних територій			Закон України «Про внесення змін до Закону України "Про стимулювання розвитку регіонів" щодо розширення груп територій, які визнаються	

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
			депресивними, та надання їм такого статусу» від 21 квітня 2011 року № 3275-VI	
Проект Закону України щодо створення Державного фонду регіонального розвитку з метою фінансового забезпечення подолання диспропорцій на рівні соціально-економічного розвитку регіонів	Прийнято в першому читанні (09.12.2011)			
Внесення змін до Закону України "Про місцеві державні адміністрації"	Не виконано			До закону вносились деякі дрібні зміни, однак несуттєві
Внесення змін до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні"	Не виконано			До закону вносились деякі дрібні зміни, однак не суттєві (в першу чергу пов'язані зі змінами в інших законах).
Підвищення тарифів до економічно обґрунтованого рівня	Не виконано			
Відміна галузевих нормативів, що регламентують витрату коштів на місцях	Не виконано			
Удосконалення систем моніторингу й оцінювання використання бюджетних коштів, забезпечення зовнішнього аудиту місцевих фінансів, впровадження внутрішнього аудиту	Постанова КМУ № 1190 від 16 листопада 2011 р. доповнює Державну стратегію регіонального розвитку на період до 2015 року, щодо питання удосконалення		Зміни до Бюджетного Кодексу від 8.07.2010 р.	Зміни до Бюджетного Кодексу (від 8.07.2010) передбачають запровадження внутрішнього аудиту на місцевому рівні. У листопаді 2011 року була окреслена необхідність

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
	моніторингу й оцінювання використання бюджетних коштів			удосконалення моніторингу та оцінювання використання бюджетних коштів, однак інформація щодо реальних дій – відсутня.
Постанова Кабінету Міністрів України про заходи щодо утворення в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади служб внутрішнього аудиту та організації їх діяльності, Стандарти внутрішнього аудиту, Кодекс етики внутрішнього аудитора			Постанова Кабміну від 28 вересня 2011 р. № 1001 «Деякі питання утворення структурних підрозділів внутрішнього аудиту та проведення такого аудиту в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади, їх територіальних органах та бюджетних установах, які належать до сфери управління міністерств, інших центральних органів виконавчої	

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
			влади» Наказ Мінфіну від 04.10.2011 N 1247 «Про затвердження Стандартів внутрішнього аудиту» Наказ Мінфіну від 29.09.2011 № 1217 «Про затвердження Кодексу етики працівників підрозділу внутрішнього аудиту»	
Законопроект щодо внесення змін до статті 98 Конституції України в частині надання Рахунковій палаті повноважень із здійснення контролю за виконанням місцевих бюджетів	Не виконано			
Оптимізація поділу повноважень між різними рівнями органів влади	Не виконано			Зміни до Бюджетного Кодексу (від 8.07.2010) передбачають розширення видаткових повноважень місцевих бюджетів, однак будь-яка оптимізація поділу не передбачається.

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
Створення основних законодавчих принципів і критеріїв розподілу інвестиційних субвенцій	Не виконано			У новій редакції Бюджетного Кодексу ст. 105 декларуються принципи та засади надання субвенцій на виконання інвестиційних проектів, однак чіткі механізми впровадження задекларованих принципів відсутні.
Запровадження стандартних процедур конкурсного відбору проектів, що мають реалізовуватися за рахунок державних коштів		Постанова КМУ від № 574 від 18 травня 2011 р. «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для надання державної підтримки з метою реалізації інвестиційних проектів у реальному секторі економіки на умовах		Запроваджується конкурсний відбір проектів для співфінансування, однак не має інформації, щодо практичного застосування цього механізму та результатів його застосування.

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
		співфінансування»		
Спрощення доступу місцевих бюджетів до кредитних ресурсів				
Приведення у відповідність із Бюджетним кодексом України нормативно-правових актів стосовно надання позик за рахунок єдиного казначейського рахунку для покриття тимчасових касових розривів місцевих бюджетів			Постанова КМУ № 1204 від 29 грудня 2010 р. «Про затвердження Порядку покриття тимчасових касових розривів місцевих бюджетів»	
Внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 24.02.2003 № 207 "Про затвердження Порядку здійснення запозичень до місцевих бюджетів"			Постанова КМУ № 110 від 16 лютого 2011 р. «Про затвердження Порядку здійснення місцевих запозичень»	Спрощення процедур запозичення не є очевидним оскільки, у новому викладі постанови зникає можливість декларативного узгодження запозичень місцевими бюджетами (за умови відповідності певним наперед визначеним критеріям).
Приведення у відповідність із Бюджетним кодексом України наказу Міністерства фінансів України від 09.08.2002 № 627 "Про затвердження Порядку отримання короткотермінових позичок на покриття тимчасових касових розривів, що виникають під час виконання загального фонду місцевого бюджету"			Наказ Мінфіну № 1511 від 03.12.2010 «Про внесення змін до наказу Міністерства	

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
			фінансів України від 09.08.2002 № 627»	
Зміна правил надання міжбюджетних трансфертів (Нова редакція постанови Кабміну № 1195 "Про затвердження Формули розподілу обсягу міжбюджетних трансфертів (дотацій вирівнювання та коштів, що передаються до державного бюджету) між державним бюджетом та місцевими бюджетами")			Постанова КМУ № 1149 від 8 грудня 2010 р. «Деякі питання розподілу обсягу міжбюджетних трансфертів»	По суті механізм розподілу залишився без змін: через громіздку формулу з багатьма коефіцієнтами, які визначаються «експертним» шляхом
Інвентаризація державних цільових програм, що виконуються за рахунок місцевих бюджетів, і приведення їх у відповідність до наявних ресурсів (нормативний акт щодо оптимізації переліку державних цільових програм, що виконуються за рахунок місцевих бюджетів)			Постанова Кабміну від 22 червня 2011 р. №704 «Про скорочення кількості та укрупнення державних цільових програм» Стратегія оптимізації кількості бюджетних програм, розпорядження КМУ від 6.04.2011 № 292-р	Скорочено 21 бюджетну програму Кількість бюджетних програм (з наданням кредитів) оптимізовано до 559 з 901

ПІДВИЩЕННЯ СТАНДАРТІВ ЖИТТЯ

Реформа медичного обслуговування: справа зрушила з мертвої точки

Медицина – це сфера, яка давно потребує реформування, і уряд, нарешті, почав перетворення в цій галузі. Прийнято закон про пілотні проекти з реформування охорони здоров'я у Вінницькій, Дніпропетровській, Донецькій областях та м. Києві, які дадуть можливість відпрацювати нові структурно-організаційні та фінансові зміни в мережах охорони здоров'я. МОЗ затвердило низку методичних рекомендацій із розрахунку потреби населення у медичній допомозі, прогнозування потреби закладів охорони здоров'я України в медичних кадрах на довгострокову перспективу, управління якістю медичної допомоги і інші. Розпочато обговорення законодавчих змін щодо запровадження загальнообов'язкового медичного страхування. Водночас, певні зміни через поспіх, непродуманість, адміністративний тиск і брак фінансових ресурсів можуть виявитися неефективними. Так, формування центрів допомоги на засадах сімейної медицини відбувається поспіхом, але без достатнього забезпечення необхідним обладнанням і кадрами. Реорганізації лікарень часом призводять до скорочення працівників, проти чого протестують профспілки. Уряд підвищив заробітну плату бюджетникам, у тому числі й медичним працівникам на 10-30% у 2011, але це не знімає соціальну напругу, адже платня залишається недостатньою, і уряд також не планує вагомого підвищення в 2012.

Таким чином, в цілому позитивно оцінюючи зрушення у реформуванні галузі, ми очікуємо довгий і болісний процес змін, результати якого можна буде оцінити лише згодом.

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Реформа медичного обслуговування				
Проект Закону України «Про загальнообов’язкове державне медичне страхування»	Проект «Про загальнообов’язкове державне соціальне медичне страхування» підготовлений і поданий на громадське			Проект передбачає запровадження додаткових джерел фінансування охорони здоров’я; запровадження договірних відносин та закупівлі медичних послуг за суспільні кошти;

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
	обговорення			забезпечення гарантованого рівня надання безоплатної кваліфікованої медичної допомоги у визначеному законодавством обсязі і інше
Про заклади охорони здоров'я	Інформації нема			Проект має вдосконалити порядок організації медичного обслуговування населення та діяльності закладів охорони здоров'я, забезпечити підвищення якості медичного обслуговування, запровадити договірні відносини між замовниками та постачальниками медичних послуг, створити механізми раціонального використання фінансових, кадрових та матеріально-технічних ресурсів галузі
Розмежування медичної допомоги за видами її надання (первинна, вторинна, третинна, екстрена)				
Проект Закону України «Про внесення змін до Основ			Повернуто з	Закон оновлює

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
законодавства України про охорону здоров'я»			підписом від Президента (28.07.2011)	визначення деяких понять; визначає порядок створення, припинення діяльності закладів охорони здоров'я, їх класифікацію та особливості діяльності. Законопроектом пропонується чіткий поділ медичної допомоги за видами (екстрена, первинна, вторинна (спеціалізована), третинна (високоспеціалізована). Новелою є введення на законодавчому рівні поняття паліативної допомоги.
Проект закону « Про особливості діяльності закладів охорони здоров'я»	Повернуто на доопрацювання ініціатори внесення 20.12.2011			Проект має врегулювання правові, економічні, організацій та соціальні основи охорони здоров'я в Україні з метою забезпечення гармонійного розвитку фізичних і духовних сил, високої працездатності, довголітнього активного життя громадян,

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
				запобігання і зниження захворюваності, інвалідності та смертності, поліпшення спадковості, а також регулювання суспільних відносин у цій сфері
Проект Концепції закону України «Про загальнодержавну систему надання екстреної медичної допомоги»	Повернуто на доопрацювання ініціатору внесення (20.12.2011)			Пропишує засади державної політики у сфері надання екстреної медичної допомоги
Структурна реорганізація сфери охорони здоров'я				
Проект акта Міністерства охорони здоров'я України щодо порядку направлення пацієнтів до закладів охорони здоров'я, що надають відповідний вид медичної допомоги			Затверджено Наказом Міністерства охорони здоров'я України 05.10.2010 №646. Зареєстровано у Мінюсті 07.12.2011	
Проект акта Міністерства охорони здоров'я України щодо порядку реалізації права вибору пацієнтом лікаря первинної медичної (медико-санітарної) допомоги	Наказ Міністерства охорони здоров'я від 17.03.2011 проходить громадське обговорення			
Упровадження медичних стандартів (уніфікованих клінічних протоколів) надання медичної допомоги на засадах доказової медицини				
Нормативні акти Міністерства охорони здоров'я України	На громадському		Наказом МОЗ	Цей пункт частково

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
щодо медичних стандартів (уніфікованих клінічних протоколів) надання первинної медичної (медично-санітарної) допомоги	обговоренні Наказ МОЗ «Про затвердження стандарту та уніфікованих клінічних протоколів надання медичної допомоги зі спеціальності «нефрологія» На громадському обговоренні «Про затвердження впровадження уніфікованого клінічного протоколу медичної допомоги «Диспенсія»		№816 від 23.11.2011 затверджено уніфіковані клінічні протоколи первинної медичної допомоги; Наказом МОЗ №597 від 16.09.2011 затверджено Галузеву програму стандартизації медичної допомоги на період до 2020 року	виконаний: деякі стандарти затверджено, деякі на громадському обговоренні, деякі ще не розроблені МОЗ
Розроблення системи індикаторів якості роботи медичних закладів				
Нормативно-правові акти МОЗ щодо уніфікованої методики з розроблення системи індикаторів якості медичної допомоги			Наказ МОЗ від 11.03.2011 «Про затвердження Методичних рекомендацій «Уніфікована методика розробки індикаторів якості	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			медичної допомоги»	
Визначення функцій та матеріально-технічного забезпечення закладів охорони здоров'я відповідного профілю та спеціалізації				
Нормативно-правові акти МОЗ для лікарні інтенсивного лікування, лікарні планового лікування, лікарні відновного лікування, хоспісу, лікарні медико-соціальної допомоги, центру первинної медичної (медико-санітарної) допомоги, дитячої міської лікарні	Про затвердження примірних положень для більшості типів лікарень інформації нема		Наказ МОЗ України від 29.06.2011 № 384 "Про затвердження Примірного статуту Центру первинної медико-санітарної допомоги";	
Нормативно-правові акти МОЗ (табелів оснащення) для лікарні інтенсивного лікування, лікарні планового лікування, лікарні відновного лікування, хоспісу, лікарні медико-соціальної допомоги, центру первинної медичної (медико-санітарної) допомоги, дитячої міської лікарні	Проект наказ МОЗ України "Про затвердження таблицю оснащення лабораторій з мікробіологічної діагностики туберкульозу 1 - 4 рівнів знаходиться на громадському обговоренні		Наказ МОЗ України від 02.03.2011 № 127 "Про затвердження примірних табелів оснащення медичною технікою та виробами медичного призначення центральної районної (районної) та центральної міської (міської) лікарень	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			Наказ МОЗ України від 31.10.2011 № 734 "Про затвердження табелів оснащення медичною технікою та виробами медичного призначення структурних підрозділів лікарні планового лікування" Наказ МОЗ від 31.10.2011 №735 « Про затвердження табелів оснащення медичною технікою та виробами медичного призначення структурних підрозділів лікарні інтенсивного лікування і інші	
Нормативно-правовий акт МОЗ щодо оновленої номенклатури закладів охорони здоров'я	Нема інформації			

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Створення економічної мотивації для підвищення якості медичного обслуговування				
Проект акту КМУ щодо вдосконалення умов оплати праці працівників галузі охорони здоров'я			Простанова КМУ від 16.02.2011 №123 «Про деякі заходи щодо підвищення престижності праці медичних працівників, які надають медичну допомогу хворим на туберкульоз» Постанова КМУ від 11.05.2011 № 524 «Питання оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери»	Відповідно до постанов з 01.07.2011 виплачується 10-30% надбавка працівникам соціального захисту населення та середнім медичним працівникам
Проект постанови КМУ про внесення змін до постанови КМУ від 26 березня 2006 року №1361 «Про надання одноразової адресної грошової допомоги деяким категоріям випускників вищих навчальних закладів»	Не виконано			
Проект акту КМУ щодо встановлення надбавки у розмірі 50% до посадового окладу медичним працівникам закладів охорони здоров'я у сільській місцевості	Не виконано			
Забезпечення ефективного використання бюджетних коштів				

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Проект Закону України про проведення у Вінницькій, Дніпропетровській та Донецькій областях експерименту з реформування системи охорони здоров'я			Повернуто з підписом Президента (28.07.2011)	Метою закону є відпрацювання у Вінницькій, Дніпропетровській та Донецькій областях та м. Києві нових організаційно-правових та фінансово-економічних механізмів, спрямованих на підвищення ефективності та доступності медичного обслуговування населення і які є необхідними для розвитку системи охорони здоров'я України Закон розмежовує медичні заклади за видами надання медичної допомоги; пропонує застосовувати програмно-цільовий метод у бюджетному процесі і запровадити договори на медичне обслуговування
Проект акту КМУ щодо запровадження у системі охорони здоров'я програмно-цільового методу у бюджетному процесі	Програмно-цільовий метод тестується у пілотних проектах у			

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
	Вінницькій, Дніпропетровській та Донецькій і м. Києві. Окремий акт щодо програмно-цільового методу у бюджетному процесі не знайдено			

Реформа системи пенсійного страхування: часткове впровадження

За напрямком пенсійної реформи було досягнуто чи не найбільшого прогресу серед усіх інших пріоритетів. Протягом останніх двох років було запроваджено єдиний соціальний внесок, запроваджено фіксований соціальний внесок для «спрощенців», підвищено пенсійний вік (та мінімальний трудовий стаж), обмежено максимальний розмір пенсії. Загалом, за цими напрямками вже можна спостерігати помірний позитивний ефект. Зокрема, трансфер із державного бюджету до Пенсійного фонду дещо зменшився в абсолютних показниках – від 4.5% ВВП в 2011-му році до 3.8% ВВП у 2012-му році. Єдиний соціальний внесок дещо спростив облікові та звітні процедури, а фіксований внесок для «спрощенців» окреслив більш чітку перспективу пенсійного забезпечення для самозайнятих осіб.

Хоча етап «затягування пасків» був виконаний успішно, подальші кроки проведення пенсійної реформи, а саме впровадження системи накопичувальних пенсійних рахунків, залишаються під питанням. Законодавчо було окреслено досить приблизні риси накопичувальної системи, і на цьому процес призупинився. Левова частка успішності запровадження накопичувальної системи залежить від розвитку фінансового ринку, однак ситуація саме за цим напрямком (фінансовий сектор) виглядає досить сумно.

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
Реформа системи пенсійного страхування				
Проект Закону України «Про збір та облік єдиного соціального внеску» (щодо консолідації в одному органі подібних для всіх фондів функцій, а саме: взяття на облік страхувальників, формування та ведення Державного реєстру соціального страхування, забезпечення звітності, здійснення контролю за повнотою та своєчасністю сплати єдиного соціального внеску)			Підписано Президентом (06.08.2010)	
Збалансування солідарної системи загальнообов’язкового державного пенсійного страхування (Проект Закону України про заходи щодо законодавчого забезпечення реформування пенсійної системи (реєстр. № 7455))			Підписано Президентом (10.09.2011)	
Обмеження максимального розміру пенсій, що виплачуються із солідарної системи й/або за рахунок коштів державного бюджету (внесення змін до деяких			Підписано Президентом (10.09.2011)	Встановлено максимальний розмір пенсії на рівні 12 розмірів

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
законів України)				прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність
Здійснювати виплату спеціальних пенсій для працюючих пенсіонерів згідно із Законом України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування" (внесення змін до деяких законів України)			Підписано Президентом (10.09.2011)	Працюючим пенсіонерам виплачується трудова пенсія (спец пенсія виплачується після звільнення)
Удосконалення порядку призначення й індексації пенсій; створення рівних умов індексації пенсій, незалежно від закону, за яким призначена пенсія (внесення змін до деяких законів України)	Інформація відсутня			
Скорочення пільг щодо дострокового виходу на пенсію й зі сплати внесків (внесення змін до деяких законів України)			Підписано Президентом (10.09.2011)	Виплату спеціальних пенсій особам, які мають право дострокового виходу на пенсію, здійснюється лише при досягненні загальновстановленого пенсійного віку
Проект Закону України «Про запровадження накопичувальної системи загальнообов'язкового державного пенсійного страхування»			Підписано Президентом (10.09.2011)	Запровадження накопичувальної системи після того, як буде досягнуто бездефіцитності бюджету Пенсійного фонду України (Закону України "Про заходи щодо законодавчого забезпечення

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
				реформування пенсійної системи”)
Уточнення умов впровадження II рівня пенсійної системи	Інформація відсутня			
Підвищення пенсійного віку для учасників II рівня пенсійної системи до 65 років	Інформація відсутня			
Передавання Пенсійному фонду України функцій збирання й адміністрування коштів II рівня пенсійної системи, ведення системи єдиних пенсійних рахунків			Підписано Президентом (10.09.2011)	
Забезпечення можливості залучення приватних компаній для управління активами й спрямування внесків II рівня до недержавних пенсійних фондів за бажанням і вибором застрахованих осіб			Підписано Президентом (10.09.2011)	Учасники II рівня матимуть право обирати недержавні пенсійні фонди, в яких накопичуватимуться їх пенсійні кошти, через 2 роки після запровадження сплати страхових внесків до накопичувальної системи загальнообов’язкового державного пенсійного страхування
Створення умов для запровадження накопичувальної системи загальнообов’язкового державного пенсійного страхування та розвитку недержавного пенсійного забезпечення	Інформація відсутня			
Удосконалення нормативно-правової бази та програмно-технічного забезпечення за результатами запровадження з 1 січня 2011 року збору та обліку єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування	Інформація відсутня			
Упровадження інтегрованої системи обміну інформацією між органами, які здійснюють державний нагляд та	Інформація відсутня			

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
контроль у накопичувальній системі загальнообов'язкового державного пенсійного страхування та системі недержавного пенсійного забезпечення				
Удосконалення регулювання діяльності накопичувальних пенсійних фондів				
Удосконалення інституційної спроможності по здійсненню державного регулювання та нагляду у сфері накопичувального пенсійного забезпечення Державною комісією з регулювання ринків фінансових послуг України і Державною комісією з цінних паперів та фондового ринку	Інформація відсутня			
Впровадження інтегрованої системи обміну інформацією між органами, які здійснюють державний контроль і нагляд у накопичувальній системі пенсійного страхування та системі недержавного пенсійного забезпечення	Інформація відсутня			
Запровадження системи управління ризиками при інвестуванні пенсійних активів			Підписано Президентом (10.01.2012)	Закон України «Про внесення змін до деяких законів України стосовно повноважень органів державної влади щодо встановлення вимог до інвестування активів»
Запровадження міжнародних стандартів інвестиційної діяльності та звітності для суб'єктів накопичувальної системи пенсійного забезпечення та механізми корпоративного управління в системі недержавного пенсійного забезпечення	Інформація відсутня			
Розробка системи оцінки ризиків, що забезпечуватиме оцінку рівня ліквідності фінансових інструментів, які			Підписано Президентом	Закон України «Про внесення змін до деяких

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
знаходяться в активах пенсійних фондів			(10.01.2012)	законів України стосовно повноважень органів державної влади щодо встановлення вимог до інвестування активів»
Забезпечення виплат дострокових (або підвищених) пенсій для особливих категорій професій, пов'язаних із шкідливими або особливими умовами праці, за рахунок впровадження корпоративних (професійних) пенсійних схем (проект Закону України про обов'язкову професійну пенсійну систему)	Інформація відсутня			
Поступовий перерозподіл ставки внеску на пенсійне страхування від роботодавця до працівника (внесення змін до Законів України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування" та "Про збір та облік єдиного соціального внеску")	Інформація відсутня			
Звільнення солідарної пенсійної системи від невластивих для неї видатків (зокрема на фінансування дострокових та пільгових пенсій) (зміни до Закону України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування")	Інформація відсутня			
Підвищення мінімальної тривалості страхового стажу для одержання пенсії за віком (зміни до Закону України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування")			Підписано Президентом (10.09.2011)	Підвищено мінімальний необхідний страховий стаж для одержання пенсії за віком з 5 до 15 років Закону України “Про заходи щодо законодавчого забезпечення реформування пенсійної системи”

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
Стимулювання більш пізнього виходу на пенсію (зміни до Закону України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування")			Підписано Президентом (10.09.2011)	Розмір пенсії збільшується на певний відсоток з кожним роком пізнішого виходу на пенсію Закону України "Про заходи щодо законодавчого забезпечення реформування пенсійної системи"
Визначення умов участі самозайнятих осіб у пенсійному страхуванні, запровадження фіксованого розміру пенсійного внеску для суб'єктів підприємницької діяльності, які працюють за спрощеною системою оподаткування (проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування")			Підписано Президентом (8.07.2010)	Закон України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування»
Поступове вирівнювання пенсійного віку для жінок і чоловіків (внесення змін до Закону України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування")			Підписано Президентом (10.09.2011)	Поступово підвищується пенсійний вік для жінок з 55 до 60 років, щорічно збільшуючи його на 6 місяців кожного року, починаючи з 1 лютого 2011 року, для чоловіків, що працюють на державній службі, – до 62 років з 2013 року Закону України "Про

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
				заходи щодо законодавчого забезпечення реформування пенсійної системи”
Диверсифікованість схем приватного пенсійного страхування (проект Закону України про запровадження програм спільного інвестування)	Інформація відсутня			
Інформування громадян про страховий стаж та суми доходів, облікованих в системі персоніфікованого обліку	Інформація відсутня			

Реформа системи освіти: без сутнісних якісних змін

Реформування освіти поки триває без істотних змін існуючих правил. Серед позитивів можна виділити програму з комп'ютеризації шкіл та їх підключення до Інтернету «Сто відсотків», спрощення процедури відкриття приватних дошкільних навчальних закладів, погодження програм розвитку дошкільної освіти в 2011-2017 та поліпшення якості природничо-математичної освіти, програми «Шкільний автобус», програми розвитку професійно-технічного навчання та інших програм. Міністерство також підвищило вимоги до вишів щодо наукового, кадрового, матеріально-технічного та методичного забезпечення і передбачило в програмі розвитку професійно-технічної освіти збільшення практичної складової. Було також спрощено процедуру відкриття приватних закладів освіти.

У той же час, серед негативів – відсутність послідовності в реформуванні освіти, коли нове керівництво Міністерства змінює правила встановлені попереднім, і при цьому учні, студенти, батьки, викладачі до останнього не знають, якими будуть нові правила. Це стосується відміни 12-річного навчання, зміни правил вступу до вишів, зміни до підручників історії та літератури відповідно до нової кон'юнктури в міністерстві. Крім того, залишається нереалізованим задекларований принцип автономії навчальних закладів. Щодо автономії середніх навчальних закладів, то МОНМСУ затвердило певні зміни лише у вигляді рекомендаційного листа, що, ймовірно, не достатньо для реального підвищення автономії. Щодо автономії вишів, то пріоритет у реформуванні вищої освіти надається проекту від міністерства, який не підвищує автономію університетів, оскільки залишає за МОНМСУ право затверджувати всі переліки спеціальностей і не передбачає розширення фінансової автономії вишів. Це не єдині суперечності відповідного закону «Про вищу освіту», який «консервує» стару систему підготовки аспірантів, повертає суб'єктивний чинник до вступних кампаній у виші та підвищує загальний рівень бюрократії. Не викликають однозначної реакції громадськості і ідеї укрупнення університетів з метою зниження їхньої кількості.

У цілому, МОНМСУ широко провадить зміни, але очевидним є використання старих і «перевірених» адміністративних методів в галузі, коли нові правила і люди призначаються «зверху», що є, на наш погляд, недоліком процесу.

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Реформа системи освіти				
Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» (щодо вдосконалення управління професійно-технічною освітою)	Вручено для ознайомлення відповідному комітету (22.12.2011)			Закон пропонує врегулювати питання щодо удосконалення управління професійно-технічною освітою шляхом делегування функцій управління професійно-технічними навчальними закладами місцевим органам виконавчої влади
Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про дошкільну освіту»				Протягом 2010-2011 не прийнято законопроекти про зміни до закону щодо подолання черг до дошкільних навч. закл.; щодо недопущення примусової дошкільної освіти; щодо розширення прав суб'єктів дошкільної освіти. На разі розглядаються законопроекти, що пропонують зміни щодо мови виховання та безоплатного харчування.
щодо обов'язковості здобуття дітьми п'ятирічного віку дошкільної освіти (ПП)	Відповідного законопроекту не внесено			
щодо типів дошкільних навчальних закладів (НПД)	Відповідного законопроекту не зареєстрований, хоча Міністерство освіти каже про його схвалення КМУ 31 жовтня 2011			

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Проекту Закону України "Про внесення змін до законодавства про освіту в Україні				
щодо запровадження інклюзивного та інтегрованого навчання у загальноосвітніх навчальних закладах	Окремим законопроектом закон не винесено.		Постановою Кабінету Міністрів України від 15.08.2011 № 872 затверджено Порядок організації інклюзивного навчання в загальноосвітніх навчальних закладах	Міносвіти вважає, що зміни не потребують окремого законопроекту.
Акт Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України щодо навчально-методичного забезпечення загальноосвітніх навчальних закладів з інклюзивним навчанням			Наказ МОНмолодьспорту від 10.06.2011 № 568 «Про заходи щодо розв'язання проблем осіб з обмеженими фізичними можливостями»	
Щодо забезпечення автономії загальноосвітніх закладів			Виконано у формі методичних рекомендацій лист МОНмолодьспорту від 01.06.2011 №	Зміни до інших нормативних документів стосовно цього питання не передбачаються

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			1/9-423 «Щодо розширення автономії навчальних закладів»)	
Щодо можливості утворення освітніх округів як добровільних об'єднань навчальних закладів системи загальної середньої освіти			Затверджено постановою КМУ від 27 серпня 2010 №777	
Щодо підвищення престижності професії вчителя				Відповідні зміни передбачені програмою реформ, але відсутні у національному плані дій та плані-графіку. МоН замовило дослідження-моніторинг щодо статусу і ролі вчителя в українському суспільстві (опитування результатів очікується в червні 2012). За «престижність професії» уряд також передбачив 20% доплати вчителям.
Проект закону «Про вищу освіту»	На разі 3 законопроекти закону «Про вищу освіту» зареєстровані і опрацьовуються у			Численні законопроекти щодо змін до закону про вищу освіту були запропоновані і частина відхилена (відкликана) у 2010-2011. Одіозний

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
	відповідному комітеті			проект про вищу освіту №7486, що розроблявся МОНМС, був знаятий з розгляду. Зараз внесено новий законопроект від МОНМС № 9655
Проект закону щодо спрощення процедури відкриття приватних дошкільних навчальних закладів			Прийнято постанову КМУ від 10.08.2011 р. №865 «Про внесення змін до Порядку ліцензування діяльності з надання освітніх послуг»	МОНМС вважає питання врегульованим і таким, що не потребує змін до інших нормативно-правових актів
Реформування системи інтернатних закладів			Наказом МОНМС від 08.07.2011 №765 затверджені заходи щодо удосконалення діяльності інтернатних закладів	МОНМС вважає питання врегульованим і таким, що не потребує змін до інших нормативно-правових актів
Створення укрупнених регіональних ВНЗ			Виконано Розпорядженням КМУ від 16 листопада 2011 р. № 1191-р "Деякі питання	Розпорядження урегулює питання щодо передачі до сфери управління МОНМС вузів підпорядкованих іншим центральним органам

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			управління навчальними закладами"	виконавчої влади та створення в регіонах укрупнених державних вузів
Проект акта КМУ про Програму вдосконалення мережі державних професійно-технічних навчальних закладів			КМУ затверджена Державна цільова програма розвитку професійно-технічної освіти на 2011-2015 роки (постанова Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 495), якою передбачено вдосконалення мережі державних професійно-технічних навчальних закладів.	
Нормативно-правовий акт МОНМСУ щодо внесення змін до Ліцензійних умов надання освітніх послуг у сфері вищої освіти (у частині посилення вимог до наукового, кадрового, матеріально-технічного та методичного забезпечення навчального процесу)			Наказом МОНмолодьспорту від 29.11.2011 № 1377 внесено зміни до наказу Міністерства освіти і науки України від 24.12.2003 № 847	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			щодо Ліцензійних умов. Наказ зареєстровано в Мін'юсті 15.12.2011 за № 1448/20186.	
Проект акта Кабінету Міністрів України про затвердження Державного стандарту початкової освіти			Державний стандарт початкової загальної освіти затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 20 квітня 2011 р. № 462.	
Проекту акта Кабінету Міністрів України про нові стандарти професійно-технічної освіти				З метою виконання цього пункту Міністерством в установленому порядку підготовлено та на засіданні Уряду 16 листопада 2011 р. (пункт 13 протоколу № 84) схвалено постанову «Про утворення міжвідомчої робочої групи з питань розроблення та впровадження нових державних стандартів професійно-технічної

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
				освіти». Зазначена робоча група сприятиме подальшому розробленню державних стандартів професійно-технічної освіти з конкретних професій. Починаючи з 2012 року щорічно будуть затверджуватися стандарти із 60 професій.
Розроблення національної системи оцінювання якості освіти			Наказ МОНмолодьспорту від 22.11.2011 № 1343 «Про затвердження Критеріїв системи рейтингового оцінювання діяльності загальноосвітніх навчальних закладів» зареєстрований Мін'юстом 13.12.2011 за № 3514/5. Наказ МОНмолодьспорту від 22.11.2011	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			№1336 «Про затвердження Критеріїв системи рейтингового оцінювання діяльності професійно-технічних навчальних закладів» зареєстрований Мін'юстом 07.12.2011 за № 1413/20151	
Нормативно-правовий акт МОНМСУ щодо умов проведення конкурсу – захисту сучасної моделі навчального закладу "Школа сприяння здоров'ю			Розроблено і затверджено наказом Міністерства від 20.07.2011 № 828 Положення про Всеукраїнський конкурс-захист сучасної моделі навчального закладу «Школа сприяння здоров'ю», яке зареєстроване Міністерством юстиції від	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			04.08.2011 за № 950/19688.	
Широке запровадження інформаційно-комунікаційних технологій у навчальних закладах			Постанова Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 року № 494 «Про затвердження Державної цільової соціальної програми впровадження у навчально-виховний процес загальноосвітніх навчальних закладів інформаційно-комунікаційних технологій «Сто відсотків» на період до 2015 року».	
Узгодження кваліфікаційних характеристик, стандартів і навчальних програм з освітньо-кваліфікаційними вимогами робочих місць			Видано спільний наказ Мінсоцполітики та МОНмолодьспорту від 16.12.2011 № 547/1438 «Про затвердження	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			Методичних рекомендацій щодо формування кваліфікаційних характеристик професій працівників».	
Мотивація роботодавців до участі в підготовці навчальних програм, узгодження з ними освітніх і професійних стандартів; переорієнтація навчальних планів на збільшення частини практичного компонента; масштабне запровадження програм стажування на виробництві			Кабінетом Міністрів України затверджена Державна цільова програма розвитку професійно-технічної освіти на 2011-2015 роки (постанова Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 495)	
Проект акта Кабінету Міністрів України щодо порядку розроблення стандартів вищої освіти	Відповідні зміни перенесені до затвердження змін до закону «Про вищу освіту»			
Посилення державної підтримки розвитку мережі дошкільних і позашкільних закладів				
Державна цільова соціальна програма розвитку дошкільної освіти на період до 2017 року			Постанова Кабінету Міністрів України від	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			13.04.2011 № 629 «Про затвердження Державної цільової соціальної програми розвитку дошкільної освіти на період до 2017 року».	
Проект акта Кабінету Міністрів України про Державну цільову програму "Шкільний автобус" на 2011–2015 роки			Постанова Кабінету Міністрів України від 9 червня 2011 р. № 616 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 16 січня 2003 р. № 31» «Про затвердження Програми «Шкільний автобус»	
Нормативно-правовий акт МОНМСУ про затвердження Положення про консультативний центр для батьків			Положення про консультативний центр для батьків затверджено наказом МОНмолодьспорту від 30.06.2011 №	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			714 «Про затвердження Примірного положення про консультативний центр для батьків або осіб, які їх замінюють, і дітей, які виховуються в умовах сім'ї »	
Внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 12 березня 2003 року № 305 « Про затвердження Положення про дошкільний навчальний заклад»			Постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 р. № 1204 внесено зміни до Положення про дошкільний навчальний заклад.і	
Нормативно-правовий акт МОНМСУ про затвердження Положення про дошкільний навчальний заклад сімейного типу		.	Наказ МОНмолодьспорту від 25.11.2011 № 1368 «Про затвердження Положення про загальноосвітній навчальний заклад сімейного типу» зареєстрований у	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			Мін'юсті 15.12.2011 за № 1447/20185	
Запровадження профільного навчання у загальноосвітніх навчальних закладах				
Проекту акта КМУ про Державну цільову соціальну програму підвищення якості шкільної природничо-математичної освіти на період до 2015 року			Державна цільова соціальна програма підвищення якості шкільної природничо-математичної освіти на період до 2015 року затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 561	
Забезпечення видання підручників для учнів 11 класу загальноосвітніх навчальних закладів			Державне замовлення з видання підручників для учнів 11 класу загальноосвітніх навчальних закладів з українською та російською	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			мовами навчання виконано на 100%. За даними обласних управлінь освіти і науки станом на 23.08.2011 р. доставлено до обласних книжкових баз 79 назв підручників у кількості 3307225 примірників. Станом на 1 вересня всі підручники доставлені до навчальних закладів.	
Запровадження Національної рамки кваліфікацій				
Проект акта Кабінету Міністрів України щодо Національної рамки кваліфікацій			Прийнята постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Національної рамки кваліфікацій» (пункт 14 розділу 1 протоколу № 86	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			засідання Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2011 р.)	
Створення умов для безперервності та доступності освіти				
Проект акта Кабінету Міністрів України щодо організації післядипломної освіти	Включено до проекту Національного плану дій 2012			
Проект акта Кабінету Міністрів України щодо навчання студентів та стажування аспірантів, наукових і науково-педагогічних працівників у провідних вищих навчальних закладах та наукових установах за кордоном			Кабінетом Міністрів України прийнята Постанова від 13.04.2011 № 411 «Питання навчання студентів та стажування аспірантів, наукових і науково-педагогічних працівників у провідних вищих навчальних закладах та наукових установах за кордоном».	

Реформа системи соціальної підтримки: без змін

Єдиним результатом за напрямком реформи соціальної підтримки було запровадження оцінки матеріального стану для одиноких матерів. Інші напрямки потенційних реформ, у кращому випадку перебувають у стані експериментального апробування. Зокрема, проводиться експеримент з монетизації пільг на електроенергію, експеримент з непрямыми методами оцінки та апробація використання електронної соціальної картки.

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
Реформа системи соціальної підтримки				
Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» (щодо унормування обсягу пільг з проїзду у міському та приміському транспорті окремих категорій громадян)	Інформація відсутня			
Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо пільг з оплати телекомунікаційних послуг» (щодо визначення пільги з оплати телекомунікаційних послуг окремим категоріям громадян надаються в межах установлених норм).	Інформація відсутня			
Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо пільг з оплати житлово-комунальних послуг окремим категоріям громадян»	Інформація відсутня			
Розробка та запровадження системи економічно й соціально обґрунтованих нормативів споживання житлово-комунальних, транспортних та інших послуг (проект урядового рішення про затвердження соціальних нормативів споживання житлово-комунальних послуг; проект урядового рішення про затвердження соціальних нормативів споживання транспортних послуг)	Інформація відсутня			
Урахування рівня доходів при наданні всіх видів пільг (крім пільг для осіб, які мають виняткові заслуги перед Батьківщиною) (законопроект щодо унормування надання пільг з оплати	Не проводилась (за винятком експерименту по			Здійснюється експеримент щодо надання пільг у

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
житлово-комунальних послуг; законопроект щодо унормування надання пільг з оплати послуг зв'язку; законопроект «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення адресності надання пільг")	монетизації пільг по споживанню електроенергії)			грошовому еквіваленті за споживання електроенергії
Уніфікація (на принципах адресності та з урахуванням доходів громадян) підходів до надання всіх видів соціальної допомоги (за винятком допомоги при народженні дитини, допомоги при усиновленні дитини, державної соціальної допомоги інвалідам з дитинства та на дітей-інвалідів) (Внесення змін до Закону України "Про державну допомогу сім'ям з дітьми")			Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення порядку надання допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим верствам населення та покращення їх соціального захисту» від 16.06.2011	Запроваджена оцінка доходів при наданні допомоги на дітей одиноким матерям
Запровадження методів непрямої оцінки доходів громадян, які претендують на одержання соціальної підтримки (проект акта Кабінету Міністрів України щодо впровадження методів непрямої оцінки доходів громадян для призначення соціальної допомоги)	Обговорюється проект урядової постанови «Про введення непрямої оцінки доходів громадян для призначення соціальної допомоги»			

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
	Продовжується експериментальне випробування методу непрямої оцінки			
Використання електронної соціальної картки як інструмента для підвищення адресності пільг та соціальної допомоги (проект Закону України щодо підвищення адресності пільг та соціальної допомоги, який передбачає використання електронної соціальної картки)	На етапі експериментального апробування			
Створення інформаційно-аналітичної системи органів праці та соціального захисту населення, єдиної бази даних одержувачів усіх видів соціальної підтримки, єдиного інформаційного середовища для органів праці й соціального захисту населення, Пенсійного фонду, Державної податкової адміністрації, МВС, органів реєстрації актів громадянського стану	У розробці			
Створення Державної агенції соціальної інспекції на базі Міністерства праці й соціальної політики для перевірки правильності надання соціальних виплат та супроводження соціально вразливих сімей із залученням інших соціальних служб (від допомоги в працевлаштуванні до соціального обслуговування вдома) (законопроект щодо створення Державної агенції соціальної інспекції на базі Мінпраці)	На етапі експериментального апробування			
Запровадження системи моніторингу і оцінювання програм соціальної підтримки на постійній основі (нормативний акт про впровадження методології)	Інформація відсутня			
Впровадження технологічного обладнання для обліку фактичного споживання послуг (ЖКГ, транспорт)	У процесі виконання (близько 20% багатоквартирних			

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
	будинків мають лічильники теплової енергії). Інформація по транспорту відсутня			

ПОЛІПШЕННЯ БІЗНЕС-КЛІМАТУ І ЗАЛУЧЕННЯ ІНВЕСТИЦІЙ

Дерегуляція та розвиток підприємництва: покращення бізнес середовища

Незважаючи на велику кількість законопроектів, прийнятих у 2010 та 2011 роках і спрямованих на покращення бізнес клімату, загальна оцінка стану підприємницького середовища за оцінками авторитетних міжнародних організацій Doing Business та Economic Freedom у 2012 навіть дещо погіршилася. Так у рейтингу Doing Business Україна опустилася на три позиції в порівнянні з 2011 роком і зайняла 152 сходинку зі 183 країн. У рейтингу Economic Freedom Україна посіла 163 позицію, покращивши свій результат на 1 пункт. Це свідчить про те, що впродовж вищезазначеного періоду українська влада працювала над питаннями, які мають вторинний характер, але так і не вирішила ключові проблеми вітчизняної регуляторної системи.

З позитивних сторін можна відзначити певний прогрес за рахунок оптимізації роботи дозвільної системи в області зниження обсягу необхідних документів для початку бізнесу та розширення мережі дозвільних центрів. Також мало місце прийняття низки законів щодо оптимізації системи ліцензування. Разом із цим багато ініціатив так і залишилося в стані розробки. Зокрема, ініціативи, спрямовані на скорочення кількості державних контролюючих функцій, а головне з приводу введення відповідальності чиновників за збитки, завдані суб'єктам господарювання неправомірними діями органів влади, так і залишилися в стані аудиту та аналізу і не переросли в повноцінний законопроект. Саме тому на сьогодні продовжується практика спускання планів по обсягам збору податків на місцях, незалежно від реальних результатів функціонування бізнесу. Невирішеними залишаються й питання проведення необмеженої кількості перевірок бізнесу контролюючими органами, що й несе основне корупційне навантаження. Це призводить до того, що джерела стягнення податку часто відрізняються від планових, і податкові органи шляхом тиску змушують бізнес платити податки наперед або вносити додаткові платежі.

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Податкова система				
Зниження ставок оподаткування			Податковий Кодекс України від 02.12.2010.	Кодексом передбачене поступове зниження ставки податку на

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
				прибуток з 25% до 19% у 2011 році та заплановане зниження ПДВ до 17% у 2014 році. Разом з цим основною проблемою податкової системи залишається оподаткування оплати праці, що консервує вирішення проблем з зарплатою у конвертах.
Стимулювання розвитку певних галузей економіки, таких як ракетобудування, легка промисловість, судобудування, готельний бізнес.				Кодексом передбачається встановлення нульової ставки податку на прибуток для зазначених секторів економіки станом на 5 років. Разом з цим це не вирішує головні проблеми галузей. Так для легкої промисловості ключовою проблемою є високий рівень контрабанди текстильної продукції, судобудування та ракетобудування залишаються

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
				надзвичайно залежними від державного замовлення.
Скасування низки малоефективних податків				Замість 28 загальнодержавних та 14 місцевих обов'язкових платежів, що були закріплені Законом України «Про систему оподаткування», Податковим кодексом запроваджено відповідно 18 та 5 платежів, перелік яких істотно відрізняється від того, що існував раніше. Проте і після цих змін ситуація в оподаткуванні залишається досить складною: за даними Doing Business у 2012 році Україна посідає 181 зі 183 позицій, що констатує неефективність проведених реформ.
Введення системи автоматичного відшкодування ПДВ				Дана система

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
				функціонує з часу прийняття кодексу і за держ. статистикою за нею відшкодовується понад 70% всіх операцій з відшкодування ПДВ. Проте має місце велика кількість нарікань з боку бізнесу, що автоматичне відшкодування отримують лише приближені до влади бізнес структури.
Реформування спрощеної системи оподаткування та закриття схем з мінімізації оподаткування великого бізнесу за рахунок маніпуляцій з представниками спрощеної системи.				Проведені зміни ускладнили умови функціонування малого бізнесу в області підвищення податкових ставок, збільшили кількість податкових перевірок та обмежили сферу діяльності спрощенців, що вилилось у акції протесту. Зважаючи на це 04.11.2011 р. було прийнято закон «Про внесення змін до

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
				Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності», який повернув можливість спрощенням співпрацювати з великим бізнесом, проте так і не вирішив проблему надмірної кількості податкових перевірок.
Декриміналізація економічних злочинів				
Обмеження тиску правоохоронних органів на бізнес з метою унеможливлення незаконного затримання або позбавлення волі суб'єктів господарської діяльності, шляхом скасування кримінальної відповідальності за ті дії у сфері господарської діяльності, які на сьогодні втратили ознаки підвищеної суспільної небезпеки, достатньої для переслідування їх в кримінальному порядку. За вчинення таких правопорушень законопроектом встановлюється адміністративна відповідальність у вигляді накладення штрафів.			Закон "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо гуманізації відповідальності за правопорушення у сфері господарської діяльності".	Переведення штрафних санкцій з кримінальної сфери до сфери адміністративних порушень є значним кроком вперед у напрямку зниження корупційного тиску на бізнес. Разом з цим у державних службовців залишається необмежений інструмент економічного тиску на

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
				бізнес, адже проект фактично не встановлює верхньої межі для розміру штрафу, як кримінального покарання.
Дозвільна система				
Законодавчо затвердити вичерпний перелік документів дозвільного характеру та максимально скорочувати його у подальшому.			ЗАКОН УКРАЇНИ Про внесення змін до Закону України "Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності" від 03.11.2011.	Законопроектом виключається з переліку документів дозвільного характеру: - дозволу на укладення договору оренди нерухомого майна, що належить до власності перебуває у державній або комунальній власності; - погодження Кабінетом Міністрів України продажу земельних ділянок, що перебувають у державній власності, на яких розташовані об'єкти, що підлягають приватизації.
Спрощення процедури одержання дозвільних документів, за рахунок того, що будь-який вид			Про внесення змін до Закону України "Про	Проте даний фактично лише конкретизує

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
господарської діяльності, окрім тих, що становлять небезпеку для населення чи зовнішнього середовища, можна вести лише з подання декларації, без отримання дозвільного документу.			дозвільну систему у сфері господарської діяльності" щодо провадження господарської діяльності на підставі подання декларації» від 07.07.2010	попередньо прийнятий законопроект «Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення умов ведення бізнесу в Україні» від 16.10.2009 і не приносить принципово нових зрушень.
Введення відповідальності державних службовців за дискримінацію підприємців.			«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності посадових осіб органів державної влади та органів місцевого самоврядування» від 08.09.2011.	Дискримінація підприємців органами влади і управління тягне за собою накладення штрафу у розмірі до п'ятдесяти (раніше - п'ятнадцяти) нмдг. Також підвищено штрафи за порушення законодавства про ліцензування певних видів господарської діяльності та запроваджено штрафи за видачу органом ліцензування ліцензії за відсутності рішення

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
				органу ліцензування про її видачу тощо.
Розширення мережі дозвільних центрів, та полегшення процедури реєстрації підприємств.			«Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо розширення мережі дозвільних центрів» від 03.11.2011.	Запроваджується створення дозвільних центрів на обласному (регіональному) рівні додатково до діючих дозвільних центрів у містах обласного та/або республіканського Автономної Республіки Крим значення.
Забезпечення єдиного (уніфікованого) підходу до регулювання порядку їх формування та діяльності природних монополій у сфері зв'язку та інформації.			«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо національних комісій, що здійснюють державне регулювання природних монополій, у сфері зв'язку та інформатизації, ринків цінних паперів і фінансових послуг» від 07.07.2011.	На національну комісію покладено здійснення повноваження органу ліцензування, дозвільного органу, регуляторного органу та органу державного нагляду.
Дозвільна система у будівництві				
Скорочення кількості та строків оформлення дозвільних документів, необхідних для початку будівельно-монтажних робіт.		Проект Містобудівного кодексу		Дані ініціативи розглядаються у кабінеті Міністрів з

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
		України. Прийнято в першому читанні (30.06.2010).		граничним строком подання до Верховної Ради до грудня 2012.
Спрощення процедури відведення земельних ділянок для будівництва.				Конкретний законопроект для вирішення даного питання так і не був поданим до Верховної Ради.
ліцензування				
переглянути види господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню за вказаними вище критеріями, й скасувати ліцензування видів діяльності, що не становлять небезпеки для держави, життя й здоров'я людини й довкілля (на 30 % до кінця 2010 р. з подальшим послідовним скороченням): - скорочення строків одержання ліцензії; - уніфікувати принципи та процедури одержання ліцензії; - законодавчо закріпити критерії на підставі яких ухвалюються рішення про введення ліцензування того або іншого виду діяльності;			Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження державного регулювання господарської діяльності» від 19.10.2010.	Відміняється ліцензування 23 видів, провадження яких не пов'язано із загрозою безпеці держави, життю та здоров'ю людей, погіршенням стану навколишнього природного середовища, а також стосовно яких існують інші засоби державного регулювання (державні стандарти, будівельні норми і правила, технічні умови, міжнародні стандарти якості тощо).
Полегшення процесу отримання копії вже отриманих ліцензій для суб'єктів господарювання, що мають			Про внесення змін до Закону України "Про	Орган місцевого самоврядування

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
розгалужену мережу філій.			ліцензування певних видів господарської діяльності" щодо порядку видачі копії ліцензії» від 03.11.2011.	вирішує питання щодо видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання або відмови у видачі документів дозвільного характеру протягом місяця з дня одержання від суб'єкта господарювання заяви.
Уникнення випадків неправильного тлумачення правових норм сучасної системи законодавства в сфері інтелектуальної власності та створення єдиного підходу до розуміння правових положень.			Про внесення зміни до статті 9 Закону України "Про ліцензування певних видів господарської діяльності" щодо ліцензування діяльності у сфері інтелектуальної власності» від 15.11.2011.	Відповідно до закону діяльність у сфері інтелектуальної власності вилучено з переліку видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню. Це в свою знімає навантаження з суб'єкта господарювання щодо отримання дозвільного документу.
узгодити вартість надання ліцензій з фактичними видатками, пов'язаними з наданням ліцензії.				Даний напрям роботи не отримав законодавчого оформлення.

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні проектів законів та ін. нормативних актів	На рівні прийнятих законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Адміністративні послуги				
Прийняти Закон України про адміністративні послуги, яким, зокрема, визначити принципи делегування владних повноважень, платність або безкоштовність надання адміністративних послуг, порядок визначення розмірів оплати за надання платних адміністративних послуг. Переглянути затверджені урядом види платних послуг з подальшим розмежуванням їх на адміністративні (державні) і господарські. Створити єдину електронну базу даних адміністративних (державних) послуг органів виконавчої влади й місцевого самоврядування.	Проект «Закону про адміністративні послуги».			Прийнято в першому читанні (09.12.2011).
Входження до бізнесу і вихід з бізнесу				
Урегулювання питання про акредитацію представництв і філій іноземних компаній за заявним принципом.	Проект Закону "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо акредитації на території України відокремлених підрозділів іноземних юридичних осіб". Проект відхилено (19.05.2011).			Даний законопроект не знайшов підтримки у Верховній Раді.
Запровадити електронну державну реєстрацію юридичних осіб і фізичних осіб-підприємців та взаємний обмін інформацією між усіма учасниками державної реєстрації.	Законопроект "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо запровадження системи електронної державної			Закон був затверджений Верховною Радою, проте не підписаний президентом, після чого повернувся до

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
	реєстрації суб'єктів господарювання)" .			верховної ради і згодом був відкликаний.
Спростити процедуру добровільного припинення господарської діяльності юридичної особи й фізичної особи-підприємця.			ЗАКОН УКРАЇНИ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення процедур припинення юридичних осіб та підприємницької діяльності фізичних осіб - підприємців за їх рішенням» від 22.12.2011.	Даний закон вносить матеріальну відповідальність службовців державних органів за неподання в у визначений законом строк документів для припинення юридичної особи.
Прийняття нового закону про банкрутство з метою розширення можливостей для ранньої діагностики загрози настання неплатоспроможності боржника, а також заходів з проведення позасудових заходів відновлення платоспроможності боржника. Визначення загального порядку проведення процедури досудової санації. Та внесення ряду інших змін з метою , запровадити дієвий механізм відновлення платоспроможності боржника та запобігання майновим маніпуляціям.			ЗАКОН УКРАЇНИ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо статутного капіталу» від 22.12.2010 та закон «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом» від 16.10.2011.	Закон покращує механізм захисту прав кредиторів. Разом з цим кредитор-ініціатор сплачує значні судові збори та витрати на арбітраж до 1 засідання, при цьому не надаючи гарантій повернення даних коштів.
Державний нагляд і контроль				
Скоротити кількість державних контролюючих функцій шляхом проведення аудиту й аналізу контролюючих функцій, з подальшим скасуванням контролюючих органів, у діяльності яких зникла необхідність				Дані ініціативи обмежились проведенням досліджень, аналізу

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Завершення розробки й впровадження критеріїв оцінювання ступеня ризику від ведення суб'єктами господарської діяльності й періодичності проведення планових заходів державного нагляду (контролю); Зміна підходів до здійснення державного нагляду з прямого контролю до профілактики й запобігання порушень законодавства; визначити перелік питань для вжиття планових заходів щодо нагляду (контролю) залежно від ступеня ризику. Увести відповідальність органів державного нагляду (контролю) за збитки, завдані суб'єкту господарювання неправомірними діями і недотриманням процедури здійснення державного нагляду (контролю).				отриманих матеріалів та напрацюванням пропозицій, які ще не знайшли втілення в конкретному законопроекті.
Технічне регулювання				
Поділ функції стандартизації, контролю відповідності й ринкового нагляду між різними органами з метою уникнення конфлікту інтересів, забезпечення відповідності продукції, що реалізується на території України до вітчизняних вимог	«Про загальну безпечність продукції».		ЗАКОН УКРАЇНИ «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції» від 19.05.2011 «Про відповідальність за шкоду, завдану внаслідок дефекту в продукції» від 19.05.2011.	Законом передбачається «відкритість інформації у сфері контролю продукції» та відповідальність органів ринкового нагляду, які здійснюють ринковий нагляд та контроль продукції, за шкоду, завдану суб'єктам господарювання внаслідок

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
				неправомірного застосування заходів ринкового. Також підвищуються штрафні санкції Введення виробниками в обіг небезпечної нехарчової продукції.
Скасування реєстрації виробниками/постачальниками продукції декларацій про відповідність продукції в центральному органі виконавчої влади з питань технічного регулювання.	Розпорядження від 19 травня 2010 р. N 1070-р Київ «Про затвердження плану першочергових заходів щодо реформування системи технічного регулювання».			Дане розпорядження так і не отримало свого логічного продовження у формі законопроекту, а отже і не було ухваленим.
Реформування митних процедур				
Оптимізація діяльності митної системи України.	«Про затвердження Порядку проведення митними органами камеральних перевірок своєчасності, достовірності, повноти нарахування та сплати податків і зборів (обов'язкових платежів)».			Ініціативи щодо реформ у митній сфері так і залишилися на рівні обговорення та напрацювання пропозицій.
	Прийняття наказу Державної митної служби України «Про			На даний час проект наказу знаходиться на

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
	внесення змін до Порядку оформлення результатів проведення митними органами на підприємствах перевірок системи звітності та обліку товарів і транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України».			погодженні у Міністерстві фінансів України, Державному комітеті України з питань регуляторної політики та підприємництва, Державній податковій адміністрації України.
	Прийняття Державної митної служби України «Про затвердження Узагальнюючого податкового роз'яснення про впорядкування дій митних органів щодо застосування ними положень абзацу першого пп. 3 п. 3 Порядку здійснення контролю за правильністю визначення митної вартості товарів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 9 квітня 2008 року.			На даний час проект наказу знаходиться на погодженні у Міністерстві фінансів України, Державному комітеті України з питань регуляторної політики та підприємництва, Державній податковій адміністрації України.

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення митного оформлення транзитних вантажів» від 01.06.2010.	Законопроект полегшує проходження митних процедур під час переміщення вантажів морським або річковим транспортом.
			«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення попереднього документального контролю в пунктах пропуску через митний кордон України».	Даним доповненням до закону регламентується проходження фіто-санітарного та ветеринарного контролю за проходженням відповідної продукції через митний кордон України здійснюються у формі попереднього документального контролю.
Імплементувати Кіотську конвенцію, зокрема, концепцію авторизованих митних операторів, і здійснювати подальшу модернізацію митного законодавства на основі законодавства ЄС, зокрема EC Customs.			ЗАКОН УКРАЇНИ Про внесення змін до Закону України "Про приєднання України до Протоколу про внесення змін до Міжнародної конвенції про спрощення та гармонізацію митних процедур" від 15.02.2011.	Законопроект ухвалено з метою приведення його положень у відповідність до міжнародних стандартів, для забезпечення приєднання України до Міжнародної конвенції про спрощення митних процедур.

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Сприяння розвитку підприємництва и залучення інвестицій				
Прийняття Закону України "Про розвиток та підтримку малого та середнього підприємництва в Україні".		Закон «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні». Закон направлено на підпис Президенту (16.01.2012)		Передбачає встановлення єдиних підходів до регулювання відносин, що виникають між підприємцями та органами влади у сфері розвитку та державної підтримки малого і середнього підприємництва, визначає поняття суб'єктів малого і середнього підприємництва, інфраструктури його підтримки, види і форми такої підтримки.

Приватизація й управління державною власністю: «однобокий» прогрес

За напрямком «Приватизація й управління державною власністю» спостерігається відчутний прогрес. Беззаперечним позитивом є розконсервування процесу приватизації, прийняття закону «Про фонд державного майна», створення Державного агентства України з управління державними корпоративними правами та майном, а також розмежування повноважень Фонду та Агентства. І тим не менше цей прогрес має багато «але». Перш за все, сам процес приватизації має обмежений ефект для економічної системи, оскільки переважно (щодо основних об'єктів) це приватизація в одні руки (з певним формальними ознаками конкурсу). Тобто, монополізм держави заміщається монополістичними схемами в приватній власності. По-друге, Державне агентство України з управління державними корпоративними правами та майном по суті так і не може повноцінно почати роботу через безліч бюрократичних перепон. Іншими словами Агентство існує, однак покращення управління держмайном не здійснюється. По-третє, це питання державно-приватного партнерства. Закон «Про державно-приватне партнерство» був прийнятий ще в середині 2010-го року, однак ніякого впровадження механізмів державно-приватного партнерства не відбувається.

Загалом, не можна применшити важливість здійснених кроків за цим напрямком реформ, однак про позитивні наслідки виконаної роботи поки говорити зарано.

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
Приватизація й управління державною власністю				
Проект Закону України «Про Фонд державного майна України» (щодо основ діяльності Фонду державного майна України, його статусу, функцій, повноважень та порядку їх здійснення)			Підписано Президентом (04.01.2012)	
Проект Закону України «Про Державну програму приватизації» (щодо цілей, пріоритетів та умов приватизації на подальші роки)		Прийнято в першому читанні (20.12.2011)		
Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з питань приватизації та земельних відносин» (щодо надання органам приватизації усіх повноважень, необхідних для формування земельних ділянок, що підлягають продажу разом з об'єктом приватизації або	Проект було розроблено у 2010-му році, однак парламентом він не розглядався			

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
вносяться до статутних капіталів господарських товариств)				
Прийняття змін до нормативно-правових актів, що забезпечать прозорість процесу приватизації, розроблення проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів України з питань приватизації"		Прийнято в першому читанні (20.12.2011)		Проект Закону про внесення змін до деяких законів України з питань приватизації щодо реалізації положень Державної програми приватизації на 2011 - 2014 роки
Проект Закону України «Про перелік об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації» (щодо збереження у державній власності лише тих об'єктів, які забезпечують виконання державою своїх основних функцій та гарантують національну безпеку)		В процесі виконання: зміни від 02.02.2011 зміни від 22.07.2011 зміни від 29.07.2011		
Перегляд критеріїв віднесення об'єктів державної власності до таких, які не підлягають приватизації, і прийняття закону з метою істотного зменшення їх кількості (внесення змін до частини другої статті 5 Закону України "Про приватизацію державного майна" виходячи із критерію видів діяльності; проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про перелік об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації")	Перегляд не проводився			Чітких критеріїв не визначалось
Оптимізація управління об'єктами державної власності (внесення змін до Закону України "Про управління об'єктами державної власності" щодо повноважень Державного агентства України з управління державними корпоративними правами та майном)		Указ Президента «Про Положення про Державне агентство України з управління		Було створено Державне Агентство, однак оптимізація управління ще не починалась.

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
		державними корпоративними правами та майном» від 13.04.2011		
Розроблення й затвердження галузевих програм реформування й розвитку стратегічних галузей (або зміни до них) (законопроект щодо внесення змін до ст. 5 Закону України "Про управління об'єктами державної власності" з метою надання повноважень КМУ визначення стратегічних галузей; проект рішення КМУ про затвердження переліку стратегічних галузей на основі чітких критеріїв того, де держава залишає за собою присутність і контроль; проект галузевих програм (або змін до них) для стратегічних галузей відповідно до Закону України про "Про державні цільові програми" та Порядку розроблення та виконання державних цільових програм з урахуванням та вимог Програми економічних реформ на 2010-2014 роки)		Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення управління об'єктами державної власності Направлено на підпис Президенту (27.12.2011)		На даному етапі розмежовуються повноваження між Фондом державного майна та Державним агентством України з управління державними корпоративними правами та майном. Розробка галузевих програм розвитку поки не проводилось
Передача Фонду від уповноважених органів управління (міністерств і відомств) функції з управління підприємствами державного сектору економіки, реформування його структури й посилення кадрового складу Фонду, Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про управління об'єктами державної власності» (щодо передачі від уповноважених органів управління до Фонду державного майна України та зосередження у нього функцій управління підприємствами та майновими комплексами державного сектору економіки) (проект постанови КМУ "Про затвердження Концепції щодо запровадження нової моделі управління в Україні", (розробка структури та розрахунки до неї з обґрунтування нової моделі		Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення управління об'єктами державної власності Направлено на підпис Президенту		Функції з управління підприємствами державного сектору економіки повинні перейти Державному агентству України з управління державними корпоративними правами та майном. На даному етапі розмежовуються функції

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
системи управління, перехід до системи управління державними компаніями через ради директорів з включенням до них незалежних директорів, формування правління державних компаній професійними менеджерами на конкурентній основі, створення системи управління ефективністю державних компаній, в тому числі розробка комплексного показника ефективності, розробка операційних інструментів для ефективного управління у відповідності із найкращою практикою; проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про управління об'єктами державної власності")		(27.12.2011)		Державного агентства та ФДМУ.
Переорієнтування діяльності Фонду державного майна України на процес обліку й управління майном державного сектору економіки (проект Закону України " Про внесення змін до Закону України "Про Фонд державного майна України" (щодо зосередження у нього функцій управління підприємствами та майновими комплексами державного сектору економіки, чітке розмежування функцій приватизації й управління державними активами усередині Фонду державного майна України); Постанова КМУ "Про внесення змін до Постанови КМУ "Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності" від 21.09.1998 №1482)		Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення управління об'єктами державної власності Направлено на підпис Президенту (27.12.2011)		Функції з управління підприємствами державного сектору економіки повинні перейти Державному агентству України з управління державними корпоративними правами та майном. На даному етапі розмежовуються функції Державного агентства та ФДМУ.
Прийняття змін у галузі управління акціонерними товариствами щодо підвищення захисту інтересів держави при здійсненні корпоративного управління шляхом зниження чинного порога для кворуму з 60 до 50 % + 1 акція (законопроект щодо внесення змін до законодавчих актів України з метою підвищення захисту інтересів держави при здійсненні корпоративного управління	Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо зменшення кворуму для проведення			

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
шляхом зниження чинного порога для кворуму з 60 до 50 % + 1 акція)	повторних загальних зборів господарського товариства Вручено для ознайомлення (07.09.2010)			
Оптимізація управління корпоративними правами держави й недопущення розмивання у статутному капіталі господарських товариств частки, що закріплена за державою, до її повної приватизації		Указ Президента «Про Положення про Державне агентство України з управління державними корпоративними правами та майном» від 13.04.2011		Створено Державне агентство України з управління державними корпоративними правами та майном, яке відповідає за оптимізацію управління майном
Забезпечення проведення моніторингу ефективного управління об'єктами державної власності, посилення відповідальності менеджерів за неефективне управління державним майном		Указ Президента «Про Положення про Державне агентство України з управління державними корпоративними правами та майном» від 13.04.2011		Створено Державне агентство України з управління державними корпоративними правами та майном, яке відповідає за проведення моніторингу ефективного управління майном
Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо прав концесіонерів)»			Підписано президентом	

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
			(11.01.2011)	
Закону України "Про державно-приватне партнерство"			Підписано президентом (1.07.2010)	
Внесення змін до законодавства щодо акціонерних товариств для реалізації невеликих державних пакетів акцій, що не користуються попитом у покупців, шляхом закріплення за мажоритарними акціонерами (з часткою, що дорівнює або перевищує сімдесят п'ять відсотків) обов'язку робити пропозицію міноритарним акціонерам щодо придбання решти акцій або проходити лістинг на біржі, забезпечуючи ліквідність своїх акцій (законопроект щодо внесення змін до законодавства щодо акціонерних товариств для реалізації невеликих державних пакетів акцій, що не користуються попитом у покупців, шляхом закріплення за мажоритарними акціонерами (з часткою, що дорівнює або перевищує сімдесят п'ять відсотків) обов'язку робити пропозицію міноритарним акціонерам щодо придбання решти акцій або проходити лістинг на біржі, забезпечуючи ліквідність своїх акцій)	Інформація відсутня			
Приватизація підприємств стратегічних галузей економіки на основі галузевих програм розвитку (у тому числі приватизація рекапіталізованих державою банків)	На етапі обговорення			
Продаж на фондовій біржі пакетів акцій до 25 відсотків статутного капіталу приватизованих об'єктів		В процесі виконання		Приватизація «Західенерго» та «Київенерго»

Міжнародна інтеграція та співпраця: технічні успіхи

Україна робить значний прогрес у виконанні плану дій з міжнародної інтеграції. До кінця 2011 року були виконані всі технічні вимоги для підписання договору про Зону Вільної Торгівлі (ЗВТ) з ЄС. Також було підписано оновлений договір про ЗВТ з країнами СНД. Окрім того, було зроблено багато кроків для введення безвізового режиму: створюється підґрунтя для введення біометричних паспортів, було введено в дію закон «Про захист персональних даних». Загалом за напрямком «Міжнародна інтеграція та співпраця» виконано переважну більшість запланованих дій.

Утім, успіхи міжнародної інтеграції залишаються лише «технічними». Основна причина – політичні перепони. Згортання демократичних процесів і гучні політичні справи – це ті питання, які не дозволяють поставити остаточну крапку в договорі про ЗВТ з ЄС. Очевидно, що ця ж проблема (побудова тоталітарного режиму) також стане на заваді іншим інтеграційним процесам.

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
Міжнародна інтеграція та співпраця				
Здійснення комплексу реформ з метою створення умов для лібералізації Європейським Союзом візового режиму для України (проект нормативно-правового акта щодо Національного плану заходів на 2011 рік з виконання плану дій щодо створення умов для лібералізації Європейським Союзом візового режиму для України)			Указ Президента України «Про Національний план з виконання Плану дій щодо лібералізації Європейським Союзом візового режиму для України» від 22.04.2011	Указ містить ширший (деталізований) перелік заходів, що стосуються безпеки документів, міграції та реадмісії, зовнішніх відносин, забезпечення прав і свобод мігрантів
Проект Концепції реалізації державної політики у сфері протидії поширенню наркоманії, боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин, прекурсорів, отруйних і сильнодіючих лікарських препаратів на 2011-2015 рр.			Концепція схвалена 13.09.2010	

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
Проект Програми реалізації державної політики у сфері боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів на 2011-2015 рр.			План дій по реалізації концепції схвалено 22.11.2010	
Проект Закону України "Про ратифікацію Конвенції Ради Європи про захист осіб у зв'язку з автоматизованою обробкою персональних даних та Додаткового протоколу до неї щодо уповноважених органів нагляду та транскордонних потоків даних"			Ратифіковано 06.07.2010	
Проект Закону України "Про ратифікацію Конвенції Ради Європи про заходи щодо протидії торгівлі людьми"			Ратифіковано 21.09.2010	
Проект Закону України „Про протидію торгівлі людьми”			Прийнято 20.09.2011	
Постанова КМУ "Про утворення Спеціально уповноваженого органу з питань захисту персональних даних та затвердження положення про нього"			Указ Президента від 6 квітня 2011 року	Указом Президента України «Про затвердження Положення про Державну службу України з питань захисту персональних даних» від 6 квітня 2011 року визначено Державну службу України з питань захисту персональних даних уповноваженим державним органом з питань захисту персональних даних
Постанова КМУ "Про деякі питання реєстрації баз персональних даних та Державний реєстр баз персональних даних України"			Закон України «Про захист персональних	

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
			даних» від 01.06.2010	
Постанова КМУ "Про вимоги щодо обробки персональних даних у базах персональних даних"			Закон України «Про захист персональних даних» від 01.06.2010	
Проект Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо порушення законодавства про захист інформації про особу (персональних даних)"			Закон України «Про захист персональних даних» від 01.06.2010	
Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо засад державної міграційної політики)» (щодо створення єдиної міграційної служби, до сфери компетенції якої належали б ключові завдання управління міграцією, а також створення належного механізму міжвідомчої співпраці між міграційною службою та усіма правоохоронними органами, у тому числі задля можливості обміну інформацією та взаємного доступу до відомчих баз даних).			Указ Президента «Про Концепцію державної міграційної політики» від 30.05.2011 Затверджено план заходів щодо реалізації Концепції державної міграційної політики (12.11.2011)	
Проект Закону України "Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства" (нова редакція)			Прийнятий 22.09.2011	
Проект Закону України "Про біженців та осіб, які			Прийнятий	

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
потребують допоміжного або тимчасового захисту в Україні"			08.07.2011	
Утворення постійно діючої зовнішньоекономічної ради як органу системної координації міжнародного економічного співробітництва			Постанова КМУ від 27 квітня 2011 р. № 467	
Запровадження стратегії залучення, використання й моніторингу зовнішньої допомоги (нормативно-правова база для реалізації Концепції планування, залучення, ефективного використання та моніторингу міжнародної допомоги, в т.ч. перегляд Стратегічних напрямів та завдань щодо залучення міжнародної технічної допомоги і співробітництва з міжнародними фінансовими організаціями на 2009—2012 роки)		Стратегію схвалено розпорядженням КМУ від 20 жовтня 2011 р. № 1075-р		Окрім схваленої стратегії ніяких дій більше не спостерігалось
Створення зони вільної торгівлі з Європейським Союзом		У грудні 2011 р. завершено технічну звірку угоди щодо ЗВТ з ЄС		
Здійснення секторальних реформ і адаптація національного законодавства й регуляторних практик до європейських стандартів в рамках ЗВТ Україна-ЄС		В процесі виконання (відповідно до плану дій Україна-ЄС)		
Розроблення комплексу заходів для збільшення переваг та мінімізації негативних наслідків створення ЗВТ з ЄС для економіки України			Розпорядженням КМУ від 15 червня 2011 р. № 548-р затверджено план заходів щодо збільшення переваг та мінімізації	

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
			негативних наслідків створення зони вільної торгівлі з Європейським Союзом для економіки України	
Розвиток експортного потенціалу України				
Проект акта Кабінету Міністрів України про заходи щодо розвитку та реалізації експортного потенціалу України та розширення зовнішніх ринків збуту товарів вітчизняних виробників			Розпорядження КМУ від 16 листопада 2011 р. № 1206-р «Про затвердження плану заходів з розвитку та реалізації експортного потенціалу України і розширення зовнішніх ринків збуту товарів вітчизняних товаровиробників на 2012 рік»	
Проект акта Кабінету Міністрів України про заходи з подолання негативного сальдо зовнішньої торгівлі			Розпорядження КМУ від 26 жовтня 2011 р. № 1074-р «Про затвердження плану заходів з	

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
			подолання негативного сальдо у зовнішній торгівлі»	
Проект Закону щодо впровадження механізмів державної підтримки експортної діяльності (кредитування, страхування експорту, гарантування участі українських експортерів у тендерах за кордоном)	Проект Закону про державну фінансову підтримку експортної діяльності Прийнято за основу (20.12.2011)			
Використання механізмів СОТ для зростання зовнішньої торгівлі з метою економічного розвитку, спрямованого на підвищення добробуту населення (набуття членства України у Кернській групі)	КМУ готує заявку на перегляд умов членства СОТ (відповідно до правил СОТ), зокрема існує цікавість переглянути умови торгівлі по цукру, алкоголю та м'ясу.			
Створення сприятливого торговельного та інвестиційного режиму, в тому числі шляхом укладення економічно обґрунтованих угод про вільну торгівлю з перспективними партнерами України			Угода про вільну торгівлю з Європейською асоціацією вільної торгівлі в складі Норвегії, Швейцарії, Ліхтенштейну та Ісландії (підписано	

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
			24.06.2010; ратифіковано 07.12.2011)	
Розширення співпраці з міжнародними організаціями, в тому числі фінансовими, розроблення національної дорожньої карти з активізації співробітництва з Організацією економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР) і набуття членства в ній у середньостроковій перспективі (Виконання плану заходів щодо реалізації Дорожньої карти співробітництва з Організацією економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР) на 2011–2014 роки)	Україна розглядає питання стосовно приєднання України до Декларації Організації економічного співробітництва та розвитку про міжнародні інвестиції і багатонаціональні підприємства та про участь України в роботі Інвестиційного комітету Організації економічного співробітництва та розвитку			
Вжиття заходів із Укладення нового Договору про зону вільної торгівлі держав – учасниць Співдружності Незалежних Держав на основі норм і правил СОТ. Розроблення і прийняття на національному рівні плану заходів щодо реалізації Стратегії економічного розвитку Співдружності Незалежних Держав на період до 2020 року		Підписано договір про ЗВТ з СНД. Документ передано на ратифікацію до Верховної Ради		
Участь у підготовці до підписання в установленому порядку Договору про зону вільної торгівлі держав –		Підписано 18.10.2011		Необхідна ратифікація

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
учасниць Співдружності Незалежних Держав				
Підготовка до підписання Міждержавної програми інноваційного співробітництва держав – учасниць Співдружності Незалежних Держав на період до 2020 року			Підписано 18.10.2011	
Забезпечення участі у розробленні плану заходів з реалізації другого етапу (2012 – 2015 роки) Стратегії економічного розвитку Співдружності Незалежних Держав на період до 2020 року	Розпорядженням КМУ від 9 березня 2011 р. № 181-р схвалено реалізацію першого етапу плану заходів			
Розроблення та реалізація нової Програми довгострокового торгово-економічного співробітництва з Російською Федерацією, яка включатиме конкретні проекти співпраці в пріоритетних галузях економіки (проект акта Кабінету Міністрів України щодо схвалення проекту Програми довгострокового торгово-економічного співробітництва з Російською Федерацією на 2011–2020 роки)	Інформація відсутня			
Упровадження системи інтегрованого управління кордонами, розробка Концепції інтегрованого управління кордонами		Розпорядженням КМУ від 27 жовтня 2010 р. № 2031-р схвалено концепцію. Розпорядженням КМУ від 5 січня 2011 р. № 2-р затверджено план заходів щодо реалізації		

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
		концепції		
Створення законодавчих підстав для початку роботи з випуску біометричних паспортів відповідно до стандартів ІКАО і ЄС (проект розпорядження КМУ про затвердження Плану заходів на 2010 рік із запровадження паспорта громадянина України для виїзду за кордон з електронним носієм біометричної інформації та створення національної системи біометричної верифікації й ідентифікації громадян України, іноземців та осіб без громадянства)	05.07.2011 прийнято за основу пропозиції Президента до Закону "Про документи, що посвідчують особу та підтверджують громадянство України"			

МОДЕРНІЗАЦІЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ТА БАЗОВИХ СЕКТОРІВ

Реформа електроенергетики: нема чим пишатись

Передбачені Програмою президента реформи електроенергетики сильно затягуються, незважаючи на те, що деякі з передбачених реформ мають бути реалізовані в рамках інтеграції України до Європейського Енергетичного Співтовариства. Зокрема, не зважаючи на методичну допомогу з боку ЄС і його підтримку цього законопроекту, так і не був розглянутий навіть у першому читанні законопроект, який має забезпечити вищу незалежність Національній Комісії з Регулювання Енергетики (НКРЕ). Так само відкладається корпоратизація ДП «Укренерго», що має забезпечити більш ефективне управління державним оператором високовольтних мереж. Не була вирішена проблема перехресного субсидування через дотування певних категорій промислових, комунальних споживачів і населення. Затягується реформа оптового ринку електроенергетики щодо переходу від ринку єдиного покупця до ринку прямих контрактів; не змінено принципи ціноутворення оптового та роздрібних тарифів на електроенергію. Уряд також не прийняв змін до енергетичної стратегії України на період до 2030 року, яка застаріла й не містить цілей підвищення енергоефективності.

У 2011 уряд почав процес приватизації енергетичних компаній, що, однак, відстає від графіка і має суперечливий характер, адже поки єдиним покупцем державних пакетів трьох енергогенеруючих компаній («Західенерго», «Київенерго» та «Дніпроенерго») і однієї енергорозподільчої компанії («Донецькобленерго») є ДПЕК, а останній конкурс з продажу «Закарпаттяобленерго» в січні 2012 не відбувся з провини Фонду Державного Майна. Позитивним можна вважати прийняття НКРЕ постанов щодо форм звітності про показники надійності електропостачання та комерційної якості надання послуг, що мають сприяти вищій якості постачання електроенергії споживачам.

Таким чином, прогрес у реформуванні галузі поки обмежений.

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Реформа електроенергетики				
Проект Закону України «Про державне регулювання в енергетиці України» (щодо вдосконалення системи державного регулювання та визначення незалежного ста- тусу регулятора в	Вручено на ознайомлення відповідному			Законопроект має забезпечити незалежність НКРЕ, але його

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
енергетиці)	комітету 15.01.2008			голосування, не дивлячись на відкриту підтримку ЄС та додаткові зобов'язання щодо проекту, взяті при вступі до Європейського енергетичного співтовариства на початку 2011, постійно відкладається.
Проект Закону України «Про основи функціонування ринку електричної енергії України» (урегулювання принципів функціонування та розвитку ринку електричної енергії України, у тому числі передбачення переходу до прямих договорів)	Не виконано			
Проект Закону України «Про природні монополії» щодо визначення статусу, прав і обов'язків органів регулювання природних монополій	Не виконано (відповідний законопроект прийнятий у першому читанні 06.09.2011 не містить змін щодо регулювання природних монополій			
Проект закону щодо запровадження відповідальності споживачів за несвоєчасну оплату спожитої електроенергії і отриманих житлово-комунальних послуг	Відповідний законопроект розглянутий кабміном 16.11.2011, але серед			

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
	зареєстрованих законопроектів не був знайдений			
Проект закону щодо скасування заборони на відлучення від електропостачання боржників, у тому числі населення	Відповідний законопроект розглянутий кабміном 16.11.2011, але серед зареєстрованих законопроектів не був знайдений			
Проект закону щодо урегулювання питання плати за приєднання споживачів до електричних мереж	Вручено на ознайомлення відповідному комітету ВР 18.07.2011			Законопроект забезпечує основні засади приєднання замовників до мереж суб'єктів природних монополій
Проект Закону про землі енергетики та правовий режим спеціальних зон енергетичних об'єктів			Повернуто з підписом від Президента (12.08.2010)	Закон визначає організаційні та правові засади набуття права на землю для енергетичних об'єктів, встановлення та дотримання правового режиму використання земель, зокрема в спеціальних зонах об'єктів енергетики.
Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про заходи, спрямовані на забезпечення сталого функціонування підприємств паливно-енергетичного комплексу" (щодо порядку			Повернуто з підписом від Президента	Закон вносить зміни до Закону № 2711 у частині уточнення розрахункової

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
погашення заборгованості)			(28.01.2011)	дати, строку дії процедури погашення заборгованості та терміну проведення реструктуризації кредиторської та/або дебіторської заборгованості для підприємств паливно-енергетичного комплексу
Вилучення з Генеральної угоди між Кабінетом Міністрів України, всеукраїнськими об'єднаннями організацій роботодавців і підприємців та всеукраїнськими та всеукраїнськими профспілками і профоб'єднаннями положення щодо погодження із стороною профспілок положення щодо погодження із стороною профспілок рішення про зміну діючих тарифів на електроенергію, газ тощо для населення, які затверджуються центральними органами виконавчої влади відповідно до їх повноважень			КМУ і Федерація професійних спілок України уклали ногу Генеральну угоду на 2010-2012 роки 09.11.2010	Нова угода не передбачає погодження тарифів на електроенергію та газ для населення з профспілками, а тільки профедення з ними консультацій
Постанова Національної комісії регулювання електроенергетики України стосовно затвердження форм звітності щодо показників надійності (безперервності) електропостачання та показників комерційної якості надання послуг, а також інструкцій щодо їх заповнення			Постанова НКРЕ від 17.02.2011	Запровадження системи показників якості для енергорозподільних компаній
Проект КМУ щодо змін до Енергетичної стратегії України на період до 2030	Не виконано			Коригування Енергетично стратегії України на період до 2030 року
Ліквідування перехресного субсидування				
Внесення змін у розпорядження КМУ «Питання			Розпорядження	Скасуванням цього

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
підприємств з виробництва первинного алюмінію та титану губчастого в період фінансово-економічної кризи»			втратило чинність на підставі Розпорядження КМУ N 1063-р від 26.10.2011	розпорядження Кабмін зняв пільгові ціни на електроенергію для підприємств, що виробляють алюміній та титан губчастий
Зміни до постанови НКРЕ від 5 березня 2009 року «Про затвердження Порядку надання компенсації втрат ВАТ «Запоріжжяобленерго»	Нема інформації (Відповідної постанови у базі даних ВРУ нема; відповідно до копії постанови ligazakon змін внесено не було; можливо, після скасування про «Питання підприємств...» зміни до порядку не є необхідними			
Проект розпорядження КМУ щодо втрати чинності розпорядження «КМУ» від 23.05.2007 №342 «Про роздрібний тариф на електричну енергію для вугледобувних підприємств»	Не виконано (міністерство підготувало відповідний проект, але він не зареєстрований в базі даних і нема інформації щодо його розгляду)			Відповідні зміни мають прибрати пільгові тарифи на електроенергію для державних вугледобувних підприємств, які підвищують перехресне субсидування
Зміни до постанови НКРЕ «Про затвердження Порядку встановлення роздрібних тарифів на електричну енергію	Не виконано (доти доки, не буде			

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
для вугледобувних підприємств»	розпорядження КМУ (див. вверху) постанова не буде змінена)			
Проект розпорядження КМУ щодо втрати чинності розпорядження «КМУ» від 26 червня 2007 року №881 «Про тарифи на електричну енергію для міського електротранспорту»	Інформації не знайдено (пільгові тарифи для міського електротранспорту діють станом на 24.01.2012)			
Зміни до постанови НКРЕ «Про затвердження Порядку надання ліцензіатам з постачання електричної енергії за регульованим тарифом компенсації втрат від здійснення постачання електричної енергії міському електричному транспорту»	Не виконано (доти доки, не буде розпорядження КМУ (див. вверху) постанова не буде змінена)			
Проект закону "Про державну підтримку та особливості функціонування дитячих центрів "Артек" і "Молода гвардія"	Не виконано (міністерство підготувало відповідний проект, але він не зараєстрований в базі даних і нема інформації щодо його розгляду)			Проект має скасувати пільговий тариф на електроенергію для «Артеку» та «Молодої гвардії»
Проект розпорядження КМУ щодо втрати чинності розпорядження «КМУ» від 26 червня 2007 року №881 «Про тарифи на електричну енергію для міського електротранспорту»	Не виконано			

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Визнання такою, що втратила чинність постанови НКРЕ від 21.02.2008 «Про затвердження Порядку надання ліцензіатам з постачання електричної енергії за регульованим тарифом компенсації втрат від здійснення постачання електроенергії для зовнішнього освітлення населених пунктів».	Не виконано (доти доки, не буде розпорядження КМУ (див. вверху) постанова не буде змінена)			
Визнання такою, що втратила чинність постанови НКРЕ «Про Порядок диференціювання за годинами доби тарифів на електроенергію, яка використовується для зовнішнього освітлення населених пунктів»	Не виконано			
Постанова НКРЕ щодо приведення тарифів на електроенергію для населення до економічно обґрунтованого рівня			Частково виконано. НКРЕ постановами № 8 від 13.01.2011 та № 343 від 17.03.2011 збільшив тарифи тарифи для населення, які тим ни менш залишаються набагато нижчими за обґрунтований рівень.	
Розроблення та впровадження методології "стимулюючого ціноутворення", що створить стимули для підвищення енергоефективності, залучення інвестицій та оновлення основних фондів				
Проект Закону України «Про природні монополії» щодо впровадження стимулюючого тарифоутворення для суб'єктів природних монополій	Не виконано (відповідний законопроект			

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
	прийнятий у першому читанні 06.09.2011 не містить змін щодо тарифоутворення)			
Постанова НКРЕ про затвердження порядку розрахунку роздрібного тарифу на спожиту електроенергію, тарифу на передачу електроенергії місцевими (локальними) електромережами та тарифу на постачання електроенергії (на основі багаторічного стимулюючого регулювання)	Не виконано. Перенесено на 2 квартал 2012			
Постанова НКРЕ про внесення змін до постанови НКРЕ від 01.08.2011 «Про затвердження Процедури встановлення або перегляду тарифів для ліцензіатів з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами та постачання електроенергії за регульованим тарифом	Не виконано. Перенесено на 1 квартал 2012			
Визнання такими, що втратили чинність постанов НКРЕ від 02.04.2001 №309 «Про затвердження Порядку визначення тарифів на передачу електричної енергії місцевими (локальними) електромережами та постачання електроенергії за регульованим тарифом для ліцензіатів з постачання електроенергії за регульованим тарифом» та від 06.05.1998 «Про затвердження Тимчасової методики розрахунку роздрібного тарифу за спожиту електроенергію, тарифу на передачу електричної енергії місцевими (локальними) електромережами та тарифу на постачання електроенергії за регульованим тарифом».	Не виконано. Постанови діють.			
Перезід від моделі єдиного покупця до моделі прямих договорів				

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
і балансуючого ринку з поступовим відкриттям ринку для кваліфікованих споживачів				
Проект акту КМУ щодо затвердження плану переходу від моделі єдиного покупця до моделі прямих договорів і балансуючого ринку з поступовим відкриттям ринку для кваліфікованим споживачів	Нема інформації (наймовірніше завдання поки не є виконаним)			
Проведення поетапної приватизації енергорозподільних і теплових енергогенеруючих компаній з метою залучення інвестицій для модернізації їх потужностей				
Проект акта КМУ щодо продажу пакетів акцій енергетичних компаній			Розпорядження Кабміну від 11 квітня 2011 №310-р	Розпорядження затверджує перелік 13-ти енергетичних компаній, які підлягають продажу в 2011-2012 роках
Проект акта КМУ щодо передачі Фонду державного майна України пакети акцій, що підлягають продажу, із статутного капіталу НАК «Енергетична компанія України»			Розпорядження Кабміну від 11 травня 2011 №497	Передає пакети акцій енергокомпаній, що підлягають приватизації від НАК «ЕКУ» до ФДМ
Організація продажу та продаж пакетів не менше п'яти енергорозподільних і двох енергогенеруючих компаній до кінця 2011	Не виконано. У 2011 продано 2 енергогенеруючі компанії (Західенерго і Київненерго (вважаємо тут генеруючою компанією), але жодної енергорозподільчої компанії, продаж			

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
	яких перенесений на 2012			
Внесення змін до постанови КМУ від 22 червня 2004 року №794 «Про утворення НАК «ЕКУ»			Постанова КМУ від 20 липня 2011 №784	Вносить зміни до пакетів акції енергокомпаній, які залишаються НАК «ЕКУ» після передачі до ФДМ
Урегулювання питання приєднання споживачів до електричних мереж				
Внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впорядкування оплати послуг, які надаються суб'єктами природних монополій	Не виконано. Відповідний законопроект знято з розгляду 19.04.2011			
Постанова НКРЕ щодо затвердження правил приєднання до електричних установок та методики визначення вартості такого приєднання	Інформації нема			
Підвищення рівня платіжної дисципліни споживачі електроенергії				
Внесення змін до Указу Президента України від 17.11.2008 №1046/2008 «Про додаткові заходи щодо подолання фінансової кризи в Україні» (скасування мораторію на підвищення роздрібних тарифів та тарифів для природних монополістів)	Зміни внесено не було			
Проект Закону України дощ змін що ЗУ «Про електроенергетику» стосовно вдосконалення механізму фінансування екологічної броні електропостачання та посилення відповідальності за її несвоєчасне фінансування	Не виконано			
Підвищення ефективності управління державними	Не виконано			Корпоратизація

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
енергетичними компаніями. Корпоратизація ДП «НЕК «Укренерго»				«Укренерго» є однією з вимог інтеграції України в Європейське Енергетичне Співтовариство

Реформа вугільної галузі: від приватизації до концесії

Плани реформування галузі, які передбачали поступову приватизацію перспективних державних вугільних підприємств і ліквідацію державного оператора ринку вугілля ДП «Вугілля України», були змінені влітку 2011. Міністерство енергетики та вугільної промисловості прийняло рішення не проводити приватизацію шахт, а здати їх в концесію приватним інвесторам, через те що більшість шахт не готова до приватизації і потребує попередньої модернізації, на що у держави немає коштів. Окремі експерти вбачають у цьому підході наміри держави в інтересах окремих фінансових груп задешево передати їм в управління найперспективніші державні шахти. Відповідно наразі залишаються невизначеними плани щодо ліквідації ДП «Вугілля України» та перехід від єдиного оператора до прямих договорів. Концепція ухвалена КМУ у жовтні передбачає перехід на біржову форму продажу вугілля, що має відбутися в 2012 році, але план переходу поки не затверджено. Відповідно до Програми реформ Міністерство розпочало ліквідацію безперспективних шахт, які входять до 4-ої групи (22 шахти). КМУ вже дозволив ліквідувати 5 шахт, але це не дозволить суттєво скоротити державні дотації в галузі. Таким чином, наразі реформи вугільної галузі затримуються і піддаються перегляду, і про якісь успіхи ще говорити не доводиться.

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Реформа вугільної галузі				
Проек Закону України «Про державну підтримку підприємств вугільної промисловості»	Нема інформації			
Забезпечення процесу приватизації вугільних підприємств				
Зміни до Закону України «Про перелік об’єктів права державної власності, що не підлягають приватизації»	Не виконано			Зміни мали вилучити державні шахти з переліку підприємств, що не підлягають приватизації
Проек Закону України «Про приватизацію підприємств вугільної промисловості»	Направлено на розгляд комітету (28.12.2011) (має іншу назву «Про особливості приватизації			Запропонованим законопроектом встановлюються особливості та регулюється процес приватизації

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
	вугільних підприємств»))			вугледобувних підприємств: способи приватизації; підготовка до приватизації; суттєві умови договорів, що укладаються в процесі приватизації; соціальні гарантії працівникам підприємства, що приватизується, та приватизованого підприємства; особливості визначення вартості об'єкта приватизації; післяприватизаційна політика держави.
Галузева програма приватизації, що визначає перелік, черговість і механізми приватизації вугледобуваних підприємств	Інформація відсутня			
Проект Закону України, що визначає основи функціонування ринку вугільної промисловості	Не виконано			
Формування цін на вугільну продукцію на основі балансу попиту і пропозиції				
Концепція переходу на біржову форму продажу вугілля			Схвалено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 р. N 1070-р	Концепція передбачає створення прозорого ринку вугільної продукції та запровадження ринкового механізму ціноутворення на основі

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
				реального балансу попиту і пропозицій на вугільну продукцію. Концепція має реалізуватися протягом 2011-2012.
Поетапне припинення субсидування операційних витрат державних шахт разом зі збільшенням фінансування на працевлаштування та соціальну підтримку працівників				
Проект акту КМУ щодо порядку надання державної підтримки шляхом покриття різниці між ціною реалізації та собівартістю видобутку вугілля	Не виконано			Проект мав врахувати поетапне зменшення субсидування вугледобуваних підприємств та збільшення обсягів бюджетних асигнувань на закриття шахт та соціальну підтримку працівників шахт, що вивільняються при їх закритті
Закриття неперспективних збиткових шахт				
Проект Акту КМУ щодо закриття неперспективних вугільних шахт і розрізів, торфодобувних підприємств			Міненерговуглепром поділило шахти на 4 групи. Остання група включає 22-і безперспективні шахти, що підлягають ліквідації.	Ліквідація неперспективних шахт має знизити навантаження на бюджет, яке виникає через субсидування збиткових шахт.

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			Розпорядженням від 28 вересня 2011 КМУ дозволив ліквідувати 5 шахт.	
Здійснення заходів соціальної підтримки та створення умов для перекваліфікації та працевлаштування працівників вугільних підприємств				
Розроблення графіка скорочення робочих місць на підприємствах вугільної галузі	Нема інформації			
Розрахунок обсягів коштів державної підтримки, які переадресовуватимуться із субсидування вугільної продукції на перекваліфікацію працівників, та створення нових робочих місць	Нема інформація			

Реформа нафтогазової промисловості: «а віз й досі там»

У 2011 дуже мало було досягнуто в реформуванні нафтогазової промисловості, при чому існуючі досягнення, як правило, більш вторинного характеру і не внесуть суттєвих значущих змін в діяльність галузі. Одними з таких змін, які ще потребують окремого аналізу їхнього впливу, стали обов'язковість забезпечення населення і інших споживачів лічильниками, механізми забезпечення сплати підприємствами, в тому числі теплокомунальними, за газ і новий порядок надання спеціальних дозволів. Крім того, на замовлення НАК «Нафтогаз України» у вересні британська компанія Mott MacDonald надала техніко-економічне обґрунтування модернізації Української ГТС, на яку потрібно близько 4,8 млрд. дол. на 7 років. ЄБРР оголосив про наміри надати кредит на модернізацію ГТС, але поки не погодив кредит через низький прогрес у реформуванні галузі. Дійсно, керівництво галузі та уряд не оприлюднили планів модернізації ГТС, не була представлена оновлена енергетична стратегія на 2030 рік, яку розробляє фонд Рината Ахметова «Ефективне Управління», а також не була представлена програма реформування НАК «Нафтогаз України». КМУ запропонував законопроект №9429, який фактично давав право уряду в «ручному» режимі реорганізовувати державні підприємства, дочірні підприємства НАК «Нафтогаз України», що займаються транспортуванням магістральними та/або розподільчими трубопроводами, але розгляд цього законопроекту наразі відкладено.

Крім того, законодавчі зміни на вимогу Європейського Енергетичного Співтовариства, членом якого Україна стала з 2011 року, також фактично провалені². Одними з таких вимог є законодавче закріплення НКРЕ, розгляд якого фактично відкладається, хоч відповідний проект давно готовий, та прозорість і ринковість тарифів на природний газ, однак тарифи залишаються неринковими, зокрема тарифи для населення не були приведені до економічно-обґрунтованого рівня. Не було прийнято документів, які б посилювали безпеку постачання газу.

На завершення, процес реформ в галузі залишається непрозорим і закритим для громадськості. У галузі зіштовхуються державні й приватні інтереси великих промислових груп, що ускладнює процес її реформування.

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Реформа нафтогазової промисловості				
Упровадження дивергенційованих ставок рентної плати для створення сприятливих умов видобутку вуглеводнів на нерентабельних родовищах і родовищах із складними умовами розробки				
Внесення змін до Податкового кодексу України стосовно	Інформація відсутня			

² Детальніше аналіз подається у звіті «Рік в енергетичному співтоваристві: добре стоїмо?» Dixi Group 2012

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
нарахування рентних платежів за видобуті нафту, природний газ та газовий конденсат				
Упорядкування дозвільних процедур, пов'язаних із розробкою родовищ і видобутком вугводнів, з метою зниження ризиків інвесторів				
Проект Акта КМУ про затвердження Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами			Постанова КМУ №615 від 30 травня 2011 року	Постанова передбачає відмову від практики щорічного регулювання відносин у сфері видачі спеціальних дозволів. Повноваження щодо видачі спеціальних дозволів переходять до Державної служби геології. Постанова зменшує кількість органів, що погоджують видачу спеціальних дозволів. Новий порядок звужує перелік підстав для припинення права користування надрами, коригує строки надання дозволу, продовження дозволу та сплати збору за надання дозволу.
Проект акту Кабінету Міністрів України про затвердження складу Міжвідомчої робочої групи з питань надрокористування	Діє склад робочої групи затверджений постановою КМУ від 28.07.2010 №1572-р			

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Затвердження регламенту роботи Міжвідомчої робочої групи з питань надрокористування	Регламент буде затверджено після затвердження нового складу Міжвідомчої групи.			
Проведення реформування НАК «Нафтогаз України»				
Проект Закону України «Про трубопровідний транспорт»	Розгляд обох документів, що мають регулювати дану сферу (№9429 від КМУ та №9429-1 від Кармазіна Ю.А. (НУНС)) відкладено 10.01.2012			Законопроект від КМУ дозволяє КМУ здійснювати реорганізацію державних підприємств дочірніх підприємств НАК «Нафтогаз України», що транспортують газ і зберігають у підземних сховищах. Законопроект також дозволяє відчуження основних фондів таких підприємств у випадку їх передачі державному підприємству, або АТ 100% якого перебуває у державній власності України. Законопроект Кармазіна забороняє приватизацію дочірніх підприємств НАК «Нафтогаз України», що здійснюють

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
				транспортування магістральними та розподільчими газопроводами, зберігають газ у газосховищах.
Проект акту КМУ про розпорядження непрофільними активами НАК «Нафтогаз України» та її дочірніх підприємств	Поки відповідного акту нема. Законопроект №9429 (див. вище) має положення щодо непрофільних активів, але його розгляд на разі відкладений			
Проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування НАК «Нафтогаз України»	Законопроект №9429. Розгляд відкладено.			
Програма реформ НАК «Нафтогаз України»	Не виконано			
Проект розпорядження КМУ щодо внесення змін до Енергетичної стратегії України на період до 2030 року (у частині розвитку нафтогазового комплексу)	Створена міжгалузева робоча група з корегування (оновлення) Енергетичної стратегії до 2030 року назаком МЕВП від 21.04.2011 №85, але документ ще не			Оновлення документу відбувається непрозоро і максимально закрито ³ . Координатором оновлення є Фонд «Ефективне управління» створений Ренетом Ахметовим

³ http://dt.ua/ECONOMICS/energetichne_maybutne_ukrayini_yak_yogo_pidganyayut_pid_ahmetova-91860.html

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
	оприлюднювався.			
Розробка програми модернізації внутрішньої (транзитної) газотранспортної системи				
Техніко-економічне обґрунтування модернізації газотранспортної системи			Було розроблено у британською компанією Mott MacDonald відповідно договори з НАК «Нафтогаз України» і презентовано у вересні 2011	Mott MacDonald розглядає рентабельність газотранспортного бізнесу «Нафтогаз України» і оцінює інвестиційні потреби ГТС ⁴ . Компанія підрахувала, що разом із ремонтом магістральних газопроводів, компресорних станцій, встановлення нових газовимірювальних агрегатів і сучасної системи управління ГТС реконструкція і модернізація коштуватиме 4,8 млрд. дол за 7 років.
Підготовка і підписання фінансової та проектної угод з ЄБРР та ЄІБ щодо модернізації газотранспортної системи	ЄБРР оголосив про наміри надати Україні кредит на модернізацію ГТС, але умовою є			

⁴ http://dt.ua/ECONOMICS/ukrayinskiy_pivdenniy_gazotranzitniy_koridor_zamist_rosiyskogo_pivdenного_potoku_sche_ne_pizno_mott_-91373.html

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
	реформування Нафтогазу. В результаті поки гроші надані не були.			
Модернізація нафтопереробних потужностей				
Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо стимулювання реконструкції і модернізації діючих та будівництва нових об'єктів нафтопереробної та нафтохімічної галузей	Інформація відсутня.			Відомо, що обговорювались проекти щодо нульової ставки ПДВ на імпорт нафти для нафтопереробних підприємств та звільнення від мита обладнання для модернізації підприємств цих галузей, але, напевно, законодавчого впровадження ці пропозиції не знайшли.
Розроблення і виконання програми забезпечення споживачів газовими лічильниками				
Проект Закону України про забезпечення комерційного обліку природного газу			Підписано Президентом 05.07.2011	Законом забор'язує суб'єкти господарювання, що здійснюють постачання природного газу за регульованим тарифом (облгази) забезпечити встановлення лічильників газу для населення і

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
				інших споживачів
Програма забезпечення споживачів газовими лічильниками			Програми приймалися і втілюються відповідними об'єктами в областях України	
Розроблення і впровадження механізму відключення боржників (за винятком певних категорій споживачів, таких як лікарні, стратегічно важливі об'єкти тощо). Впровадження механізму розрахунків теплопостачальних підприємств за природний газ із застосуванням рахунків зі спеціальним режимом використання				
Проект постанови КМУ про внесення змін до постанови КМУ від 7 жовтня 2009 року №1089 «Про затвердження Типового договору про постачання природного газу підприємствам теплоенергетики на виробництво теплової енергії для надання населенню послуг з централізованого опалення та постачання гарячої води»			Постанова КМУ від 06.04.2011 №354	
Проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про засади функціонування ринку природного газу»	Прийнято в першому читанні 10.01.2012			Законопроект пропонує доповнити чинний закон новою частиною, якою передбачається, що на поточні рахунки із спеціальним режимом використання гарантованих постачальників, їх структурних підрозділів, а також підприємств, що здійснюють продаж

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
				природного газу гарантованим постачальникам, не може бути звернено стягнення за зобов'язаннями суб'єктів ринку природного газу. Операції на поточних рахунках із спеціальним режимом використання не підлягають призупиненню.
Проект акта КМУ про затвердження порядку визначення розміру збитків, спричинених незаконним, у тому числі безлімітним, безоплатним та бездоговірним споживанням природного газу	Відповідно до повідомлення КМУ розглядав відповідний проект 16 листопада 2011, але інформація про його затвердження відсутня			
Проект Закону України щодо внесення змін до Законів «Про теплопостачання», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб підприємців»	Законопроект з відповідними змінами до ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні» не знайдено Законопроект з відповідними змінами до ЗУ «Про		Зміни до Закону «Про теплопостачання» (повернуто з підписом Президента 10.01.2012)	Змінами до Закону України «Про теплопостачання» споживачі зобов'язуються сплачувати теплокомуненерго виключно на рахунки зі спеціальним режимом використання. Постачальники газу

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
	державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб підприємців» не знайдено			отримують право обмежувати постачання тепlopостачальним компаніям-боржникам до рівня технічного мінімуму.
Проект Закону України про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності за завдання значних матеріальних збитків, а також вчинення дій, що призвели до людських жертв через самовільне підключення (врізку), пошкодження та руйнування магістральних газопроводів та газорозподільчих мереж	Проект №9344 прийнято у першому читанні 10.01.2012			
Проект акта КМУ щодо внесення змін до Правил надання послуг з центрального опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення та типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної води і водовідведення.			Постанова КМУ від 31 жовтня 2011 р. N 1135	
Створення системи контролю якості нафтопродуктів та розроблення графіка переходу до стандартів якості Європейського Союзу				
Затвердження 11 стандартів на методи випробувань нафтопродуктів, гармонізованих із стандартами ISO, EN ISO та EN з метою впровадження ДСТУ 4839:2007 і ДСТУ 4840:2007	Інформація відсутня			
Планомірне приведення цін на природний газ та тарифів на його транспортування, зберігання, розподіл і постачання для споживачів до економічно обґрунтованого рівня				
Постанова НКРЕ щодо поетапного приведення цін на				Задача виконана

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
природний газ до економічно обґрунтованого рівня				частково. НКРЕ підвищує ціни на газ для пром. споживачів і бюджетних організацій (січень 2011 +4,3%; квітень 2011 +11,9%; липень 2011 +18.4%; грудень 2011 +11.9%), а тарифи для населення залишалися «замороженими» протягом року

Розвиток транспортної інфраструктури: помірний поступ

Реформування транспортної інфраструктури відбувається дуже повільними темпами. Було затверджено національні інвестиційні проекти, однак дотепер незрозумілі перспективи фінансування цих проектів (окрім проекту «Повітряний експрес»). Було розроблено закон «Про морські порти», який дуже позитивно оцінювався операторами ринку, однак закон був заветований Президентом і наразі невідомо, коли його буде прийнято у виправленій редакції. Також було створено спеціальні джерела фінансування дорожнього господарства (за рахунок підвищення акцизу на пальне), однак на період стрімкого зростання цін на нафту розмір акцизу було зменшено (до 1 січня 2012 року). Державно-приватне партнерство також не може зрушити з мертвої точки, хоча закон «Про державно-приватне партнерство» вже чинний більше року. Загалом дуже незначна частина запланованих заходів за напрямком «Розвиток транспортної інфраструктури» була виконана до кінця 2011 року.

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
Розвиток транспортної інфраструктури				
Проект Закону України «Про морські порти»	Закон відхилено (за пропозицією Президента) (23.12.2011)			
Розробка Програми розвитку і поступової приватизації морських портів та аеропортів	Інформація відсутня			
Розробка і впровадження прозорих механізмів використання приватними інвесторами об'єктів портової та аеропортової інфраструктури, яка не підлягає приватизації (законопроект «Про внесення змін в деякі законодавчі акти України щодо питань використання портової та аеропортової інфраструктури, яка не підлягає приватизації»)	Інформація відсутня			
Проект Закону України «Про судноплавство на внутрішніх водних шляхах»	Прийнято в першому читанні (02.11.2010)			
Проект Закону України «Про міжнародний реєстр суден»	Інформація відсутня			
Проект Закону України «Про паливний (місцевий) збір»	Інформація відсутня			

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
Проект Закону України «Про державно-приватне партнерство»			Прийнятий 01.07.2010	
Проект Закону України «Про внесення змін до Повітряного кодексу» (викладення в новій редакції)			Прийнятий 19.05.2011 (у новій редакції)	
Проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу торговельного мореплавства» (викладення в новій редакції)	Інформація відсутня			
Проект Закону України «Про метрополітени»	Інформація відсутня			
Створення агентства з управління реалізації інфраструктурних проектів національного масштабу			Державне агентство з інвестицій та управління національними проектами України Указ Президента від 12.12.2011	
Затвердження інфраструктурних проектів загальнодержавного значення, забезпечення їх фінансування з боку держави, а також Світового банку, ЄБРР, інших донорів і приватних інвесторів			Комітет з економічних реформ 25.08.2010 затвердив перелік «Національних проектів»	
Забезпечення утворення та незалежної діяльності національної комісії державного регулювання транспорту (проект Закону України щодо незалежного регулятора в транспортному секторі; проект указу Президента України щодо створення незалежного регулятора в транспортному секторі)	Проект проекту Закону України «Про Національну комісію регулювання транспорту України» оприлюднено 26.07.2011на веб-			

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
	сторінці Міністерства інфраструктури України			
Розмежування функцій державного і господарського управління на залізничному транспорті та в Укрзалізниці				
Проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про залізничний транспорт"	Прийнято в першому читанні (09.12.2011)			
Проект постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до Державної цільової програми реформування залізничного транспорту на 2010–2015 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2009 року № 1390			Внесено зміни Постановою КМУ від 26 жовтня 2011 р. № 1106	
Проект нормативно-правового акта про утворення органу державного управління на залізничному транспорті	Виконання після внесення змін до Закону України "Про залізничний транспорт" (щодо розмежування функцій державного та господарського управління галуззю)			
Проект акта Кабінету Міністрів України про утворення господарського суб'єкта на залізничному транспорті	Виконання після внесення змін до Закону України "Про залізничний транспорт" (щодо розмежування функцій державного			

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
	та господарського управління галуззю)			
Скасування пільгових тарифів на вантажні перевезення (наказ Міністерства інфраструктури України щодо скасування пільгових тарифів на вантажні перевезення)				
Реформування системи тарифоутворення	Інформація відсутня			
Розробка методик регулювання тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом (тарифи природних монополій)	Оприлюднена на сайті Мінінфраструктури для обговорення			
Запровадження нової системи класифікації пасажирських поїздів			Наказ Міністерства інфраструктури від 01.12.2011 № 586 «Про затвердження Змін до Правил перевезення пасажирів, багажу, вантажобагажу та пошти залізничним транспортом України»	
Затвердження тарифів для пасажирських перевезень преміального класу в потягах зі швидкістю до 160 км/год під час ігор чемпіонату Європи 2012 року з футболу в Україні	Інформація відсутня			
Розробка та впровадження економічно обґрунтованих тарифів на пасажирські і вантажні залізничні перевезення (нормативний акт, який кодифікує структуру та методику розрахунку тарифів)	Інформація відсутня			

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
Реформування системи тарифоутворення на міські та обласні автомобільні пасажирські перевозки з метою приведення тарифів до економічно обґрунтованого рівня (Концепція щодо механізму компенсації збитків міських та обласних пасажирських автомобільних пасажирських перевезень в період перед підвищення тарифів до економічно обґрунтованого рівня)	Інформація відсутня			
Підвищення ефективності корпоративного управління державними активами в залізничному секторі (впровадити єдину корпоративну систему управління ефективністю державних компаній у т.ч. розробити цілі, ключові показники ефективності, інформаційну систему)	Напрямок пересікається із завданнями секції «Приватизація й управління державною власністю» стосується діяльності Державного агентства України з управління державними корпоративними правами та майном			Створено Державного агентства України з управління державними корпоративними правами та майном однак ніяких кроків щодо покращення ефективності управління поки не проводилось
Часткова чи повна приватизація активів в сегментах сектору, які не є природними монополіями у відповідності з програмою (проект Закону України «Про особливості реформування залізничного транспорту»)	Напрямок пересікається із завданнями секції «Приватизація й управління державною власністю»			Затверджена програми приватизації, однак приватизація об'єктів залізничного транспорту ще не проводилась
Здійснення заходів, що сприятимуть створенню конкуренції на ринку автомобільних пасажирських перевезень (план заходів)	Наказ Мінінфраструктури			

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
	України від 1 листопада 2011 року № 489 «Про затвердження Плану заходів щодо сприяння укрупненню операторів автомобільних пасажирських перевезень та створення здорової конкуренції на ринку автомобільних транспортних послуг»			
Перегляд функцій Укравтодору (нова концепція роботи Укравтодору)			Указ Президента від 13.04.2011 «Про Положення про Державне агентство автомобільних доріг України»	
Передача інфраструктурних об'єктів місцевого значення та відповідного державного фінансування на місцевий рівень				
Проект розпорядження про внесення змін до концепції реформування дорожнього господарства			Розпорядження КМУ від 3 серпня 2011 р. № 739-р	
Законопроект про внесення змін в Закон України «Про			Підписано	

заплановано програмою	зроблено			коментар – оцінка успішності та ефектів
	на рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	на рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	впроваджено (вступило в силу)	
автомобільні дороги України» щодо класифікації доріг загального користування			Президентом (10.01.2012)	
Закон про внесення змін до Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства»			Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Податкового кодексу України» от 10.12.2011	
Проект закону про внесення змін в Закон України «Про місцеві державні адміністрації» (передати районні дороги місцевого значення та відповідне фінансування на місцевий рівень)	Інформація відсутня			

Розвиток сільського господарства й земельна реформа: зрушили з мертвої точки

Зрушення з мертвої точки - це поки єдиний позитивний момент щодо земельної реформи. Нарешті було прийнято закон «Про державний земельний кадастр» та було досягнуто значного прогресу у створенні електронного земельного кадастру. Також нарешті уряд впритул підійшов до створення ринку земель. Хоча це не мало в порівнянні з роками абсолютного застою щодо цього напрямку, до завершення процесу ще далеко. Окрім того, поки під великим питанням ефективність проведення земельної реформи (через механізми, які закладаються в закон «Про ринок земель»).

Щодо інших питань ми можемо навіть констатувати суттєве погіршення. Напрацьовані механізми підтримки с/г виробника були скасовані через неефективність, натомість нові механізми взагалі не змогли запрацювати. Держава регулярно втручається в процес ціноутворення (хоча потрібно відзначити позитив від створення організованих оптових ринків). Також була зроблена спроба створити експортну монополію на ринку зерна («Хлібінвестбуд»). Механізми регулювання ринку залишаються надзвичайно непрозорими.

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Розвиток сільського господарства й земельна реформа				
Створення прозорого ринку землі, розроблення ефективного механізму обороту земель сільськогосподарського призначення				
Проект Закону України про ринок земель	Прийнято в першому читанні (09.12.2011)			
Удосконалення методики експертної та нормативної грошової оцінки земель сільськогосподарського призначення	Інформація відсутня			
Спрощення процедури встановлення меж населених пунктів	Підготовлено проект Закону «Про внесення змін до Земельного кодексу України та інших законодавчих актів			Законопроект ще не розглядався

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
	України щодо проведення робіт із землеустрою, пов'язаних із встановленням і зміною меж адміністративно-територіальних одиниць»			
Завершення видачі державних актів на право власності на земельну ділянку			Станом на початок грудня 2011 року 97% власників земельних ділянок отримали державні акти	
Перегляд методики проведення нормативної грошової оцінки земель, у тому числі земель несільськогосподарського призначення, за межами населених пунктів	Інформація відсутня			
Нормативно - правові акти щодо створення земельного іпотечного фонду	На етапі обговорення			
Створення електронного загальнодержавного кадастру землі й відповідної земельно-інформаційної бази даних, проведення інвентаризації земельних ресурсів				
Створення комплексу програмних засобів для автоматизованої системи державного земельного кадастру		В процесі створення (проект Світового Банку)		
Закону України «Про державний земельний кадастр»			Підписано Президентом (02.08.2011)	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Створення функціональних підрозділів у територіальних органах Держкомзему, які будуть відповідати за ведення державного земельного кадастру із застосуванням сучасних інформаційних технологій			Виконано	
Проект Закону України «Про засади сталого розвитку сільських територій»	Інформація відсутня			Існує Концепція Державної цільової програми сталого розвитку сільських територій на період до 2020 року
Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну підтримку сільського господарства в Україні» (про врегулювання порядку отримання висновку про відповідність)	Не виконано			
Розвиток кредитно-фінансових механізмів підтримки сільгоспвиробників, у т.ч. лізингу сільськогосподарської техніки				
План заходів щодо стимулювання лізингу аграрного сектора	Інформація відсутня			
План заходів щодо стимулювання заставних закупівель зерна	Інформація відсутня			
Проект постанови Кабінету Міністрів України щодо акціонування НАК "Укراгролізинг" шляхом продажу державної частини акцій	Інформація відсутня			
Програма залучення кращих міжнародних виробників сільгосптехніки для її подальшого виробництва в Україні			Державна програма економічного і соціального розвитку України на 2012 р. і основні напрямки розвитку	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			на 2013-2014 рр.	
Оптимізація державного субсидування агропромислового комплексу шляхом створення "Агротехнопарків" і надання інноваційного статусу пріоритетним проектам	На етапі обговорення			
Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення механізмів системи страхування сільськогосподарської продукції			Передано на підпис Президенту (26.01.2012)	
Підтримка державою технічного переоснащення агропромислового комплексу (проект постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до Державної цільової програми реалізації технічної політики в агропромисловому комплексі на період до 2011 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 30 травня 2007 року № 785)			Постанова КМУ від 31 жовтня 2011 р. № 1140	
Підтримка державою сталого розвитку лісового господарства (проект акта Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до Державної цільової програми "Ліси України" на 2010–2015 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2009 року № 977)			Постанова КМУ від 28 грудня 2011 р. № 1364	
Проект Закону України «Про товарну біржу» (нова редакція)	До закону вносились певні технічні правки			
Проект Закону України «Про деривативи і строкові контракти» (щодо ф'ючерсних контрактів та опціонів, базовим активом яких є окремі види зернових та олійних культур)	Інформація відсутня			
Підвищення родючості ґрунтів і захист їх від ерозії (Проект Закону України про ґрунти та їх родючість)			Передано на підпис Президенту (18.01.2012)	
Удосконалення управління землями державної власності (Внесення змін до Закону України "Про розмежування земель	Проект закону повернуто на			

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
державної та комунальної власності")	доопрацювання (01.11.2011)			
Відмова держави від адміністративного втручання в ціноутворення на сільськогосподарську продукцію, використання антимонопольного законодавства у випадку різкого коливання цін на сільгосппродукцію				Загалом втручання в ціноутворення тільки посилюється
Скасування постанови Кабінету Міністрів України від 17.10.2007 № 1222 «Про затвердження Порядку декларування зміни оптово-відпускних цін на продовольчі товари»	Не виконано			
Проект Закону України про сільське господарство	Інформація відсутня			
Забезпечення продовольчої безпеки держави (проект Закону України про продовольчу безпеку України)	Повернуто з пропозиціями Президента (13.01.2012)			
Підвищення ефективності державного управління агропромисловим комплексом і ролі місцевих органів влади				
План дій щодо реалізації реформи системи управління агропромисловим комплексом	Інформація відсутня			Наказом Мінагрополітики (від 22 жовтня 2010 року № 677/271) створена робоча група для розробки плану дій однак інформації щодо самого плану немає
Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про створення генеральної агропромислової інспекції"			Указ Президента «Про Державну інспекцію сільського господарства України»	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
			№ 459/2011 від 13.04.2011	
Проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі України	Інформація відсутня			
Збільшення обсягів виробництва конкурентоспроможної сільськогосподарської продукції				
Національний проект "Зерно України"	Проект на етапі теоретичного опрацювання			
Національний проект "Відроджене скотарство"	Проект на етапі теоретичного опрацювання			
Проект Закону України про органічне виробництво	Закон відхилено (08.09.2011)			
Проект акта Кабінету Міністрів України про схвалення Концепції Державної цільової програми розвитку овочівництва та переробної галузі до 2020 року			Розпорядження КМУ від 31 жовтня 2011 р. № 1120-р	
Проект Закону України про рибне господарство			Підписано Президентом (28.07.2011)	
Проект акта Кабінету Міністрів України про затвердження Державної цільової програми розвитку рибного господарства на 2011 – 2016 роки			Постанова КМУ від 23 листопада 2011 р. № 1245	
Розвиток аграрного ринку				
Національний проект "Розбудова мережі оптових ринків сільськогосподарської продукції"		В процесі виконання. Ринок «Столичний»,		

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
		ринок «Шувар»		
План заходів щодо дальшого розвитку інфраструктури аграрного ринку	Інформація відсутня			
Гармонізація системи стандартизації сільгосппродукції з нормами, що застосовуються в ЄС				
План дій щодо гармонізації санітарних заходів з нормами ЄС			План дій Україна ЄС	
Постанова «Про затвердження Технічного регламенту «Вимоги щодо виробництва молока та молочних продуктів»	Оприлюднено для обговорення на веб-сторінці Мінагрополітики			
Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту «Вимоги щодо виробництва м'яса та м'ясних продуктів»	Оприлюднено для обговорення на веб-сторінці Мінагрополітики			
Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту «Вимоги щодо виробництва м'яса птиці та продуктів з м'яса птиці»	Оприлюднено для обговорення на веб-сторінці Мінагрополітики			
Відмова держави від будь-яких обмежень експорту сільськогосподарської продукції				
Проект Закону України "Про ратифікацію конституції ISTA"			Закон України «Про ратифікацію Конституції Міжнародної асоціації з контролю за якістю насіння» від 22.12.2010	

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
Проект Закону України "Про ратифікацію Насінневих схем Організації економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР) по сортовій сертифікації насіння зернових, кукурудзи і сорго, призначеного для міжнародної торгівлі"			Закон України «Про приєднання України до Схеми сортовій сертифікації насіння зернових культур, Схеми сортовій сертифікації насіння кукурудзи та сорго Організації економічного співробітництва та розвитку» від 15.02.2011	
Розробка програми підтримки експорту сільгосппродукції	Інформація відсутня			
Проект Стратегії просування продукції агропромислового виробництва на зовнішній ринок			Наказ Мінагро № 365 від 26.07.11	
Оптимізація кількості аграрних вузів; інтеграція наукових та освітніх установ аграрного напрямку				
Проект акта Кабінету Міністрів України про схвалення Концепції реформування та розвитку аграрної освіти та науки в Україні як складової єдиного освітнього простору			Розпорядження КМУ від 6 квітня 2011 р. № 279-р	
Проект акта Кабінету Міністрів України про схвалення Концепції формування державної системи сільськогосподарського дорадництва в Україні			Розпорядження від 31 жовтня 2011 р. № 1098-р	
Удосконалення системи субсидування для підвищення конкурентоспроможності сектору відповідно до угоди про сільське господарство COT (переорієнтація субсидування на				

Заплановано програмою	Зроблено			Коментар – оцінка успішності та ефектів
	На рівні <u>проектів</u> законів та ін. нормативних актів	На рівні <u>прийнятих</u> законів та ін. нормативних актів	Впроваджено (вступило в силу)	
напрями, що відповідають «зеленому ящику» СОТ)				
Програми підвищення ефективності фінансування сільгоспвиробників в рамках угоди СОТ	Інформація відсутня			
Проект постанови Кабінету Міністрів України щодо створення транспортної та елеваторної логістики зерна	Інформація відсутня			
Захист українських споживачів від імпорту низькоякісної сільгосппродукції за рахунок використання технічного регулювання, дозволеного СОТ				
План заходів по зміні якісних показників для сільськогосподарської продукції	Інформація відсутня			
Проект постанови Кабінету Міністрів України щодо ліцензування імпорту окремих видів тваринницької продукції	Інформація відсутня			
Проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про пестициди і ядохімікати"	Законопроект внесено до парламенту (15.11.2011)			
Спрощення механізму виділення земельних ділянок під будівництво (Проект Закону України «Про внесення змін до Земельного кодексу України щодо спрощення механізму виділення земельних ділянок під будівництво»)	Інформація відсутня			
Підвищення зайнятості сільського населення та його соціального захисту (план дій щодо створення додаткових робочих місць та стимулювання сільських територіальних громад до залучення аграрного бізнесу)	На сайті КМУ оприлюднено Проект Загальнодержавної Програми соціального розвитку села на період до 2011 року			

