

КРУГЛИЙ СТІЛ

«Два роки змін: що з цього реформи?»

17 жовтня 2012 року, м.Київ

«Реформи» на півдорозі

Володимир Дубровський



Центр соціально-економічних досліджень

CASE Україна

case-ukraine.com.ua

Реформи - це свідомі дії влади, які ведуть до якісних змін поведінки економічних гравців (самої держави, підприємств та домогосподарств).

Все решта – це заходи економічної політики.

Теж іноді важливі.



Ми - ПЕРЕХІДНА країна



ПРИВІЛЕЇ

завжди пов'язані з обмеженням чийось прав



«РЕФОРМ»

МОДЕРНІЗ

Відкритий доступ

Базується на **ВІДКРИТІЙ КОНКУРЕНЦІЇ** у політиці та економіці

Розвинуті країни

Конкуренція:

ПОЛІТИЧНА

ЕКОНОМІЧНА

бізнес -

«опозиційний»

Протидія зловживанням та монополізації

СУСПІЛЬСТВО СВІДОМИХ ГРОМАДЯН



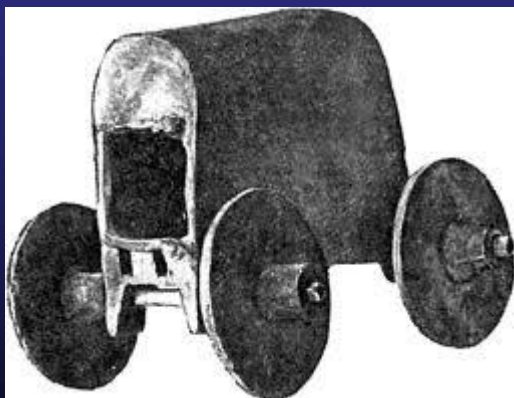
Які бувають реформи:

СИСТЕМНІ

Відкривають доступ



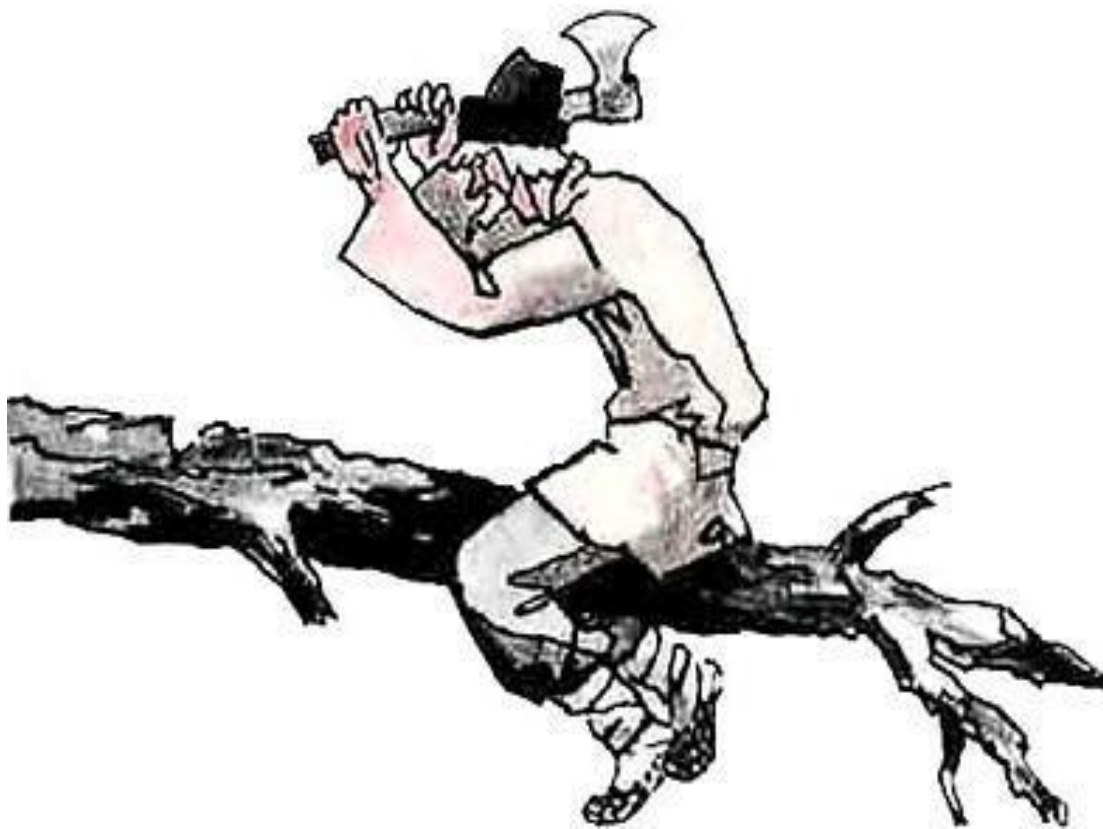
Технічні: покращують механізми



Реформи за “Обмеженого доступу”



Підривають джерела доходів можновладців, а разом і звичні для них засоби здійснення влади



Реформи за “Обмеженого доступу”



Саме тому більшість дій урядовців є псевдо-реформами, які аж ніяк не зачіпають суть проблеми



Проведено радикальну реформу “йолки”

Реформи за “Обмеженого доступу”



Справжні реформи здебільшого просуваються завдяки “шкурним” інтересам, які запускають “ланцюгові реакції” подальших змін



Гонитва за формальними індикаторами Вибіркове застосування Викривлення



“Вертикаль влади” не може
робити системні реформи



Децентралізація
Конкуренція
Прозорість та спрощення
Закони. за якими можна жити



Оскільки:

Процес непрозорий

Дискусія номінальна, суто формальна

Проходить під керівництвом непопулярної влади

Та під великим впливом зацікавленого бізнесу -

Прості громадяни уявляють собі реформу приблизно так:



І, відповідно, діятимуть приблизно так:



Зона вільної торгівлі з ЕС: Провалено з політичних причин



Підписання договору готувалося наполегливо та лобіювалося
потужними інтересами бізнесу...



... але було принесене в жертву бажанню позбутися
політичної конкуренції

Закон про державні закупівлі: Вихолощено



Був свого часу символом реформ
Виключення зроблено для Євро-2012

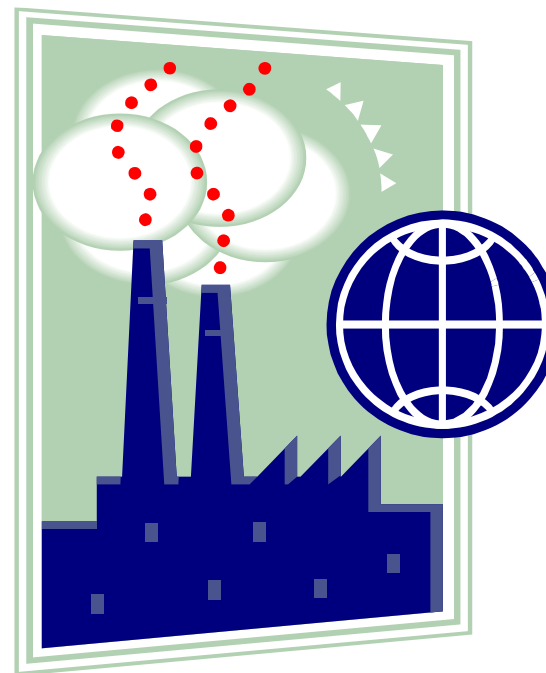
Залишений виключно для прямих бюджетних закупівель
Що далі?



Податкову реформу Зведено до технічних покращень Які не працюють без **системних змін**



Оскільки плани з “мобілізації” податків не скасовано (як передбачалося Програмою), то
Взамін повернення ПДВ
Податкова з менших платників вимагає додаткових платежів з податку на прибуток.

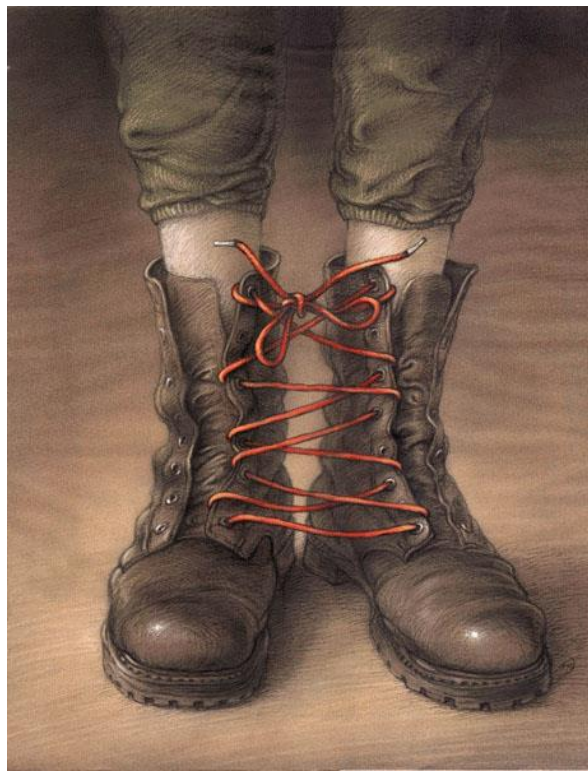


Великі отримують перевагу – монополія закріплюється!

Митний кодекс може спіткати така ж участь



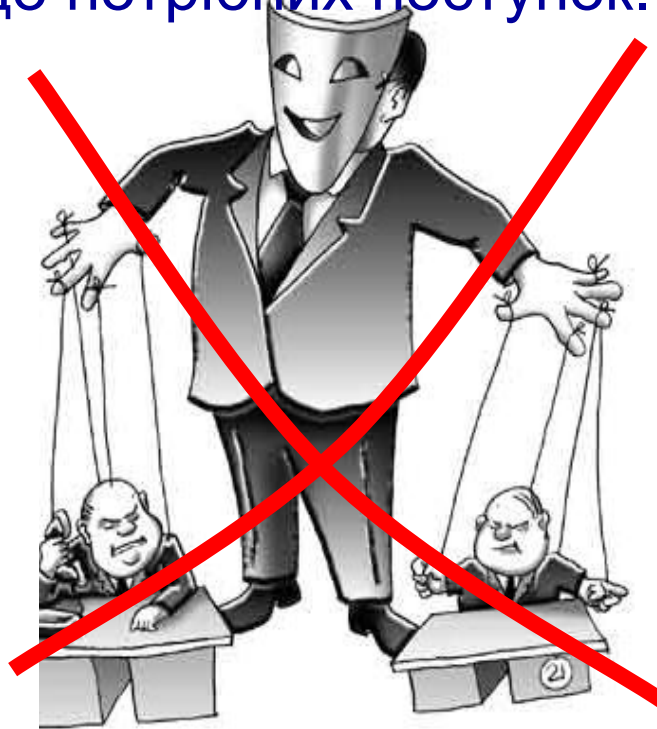
Оскільки плани з “мобілізації” митних зборів та ПДВ не скасовано (як передбачалося Програмою),
А “коригувати” митну вартість стало складніше
Митники опинилися між молотом та ковадлом
І це може обернутися вихолощенням позитивних змін



Міжбюджетні відносини: складова «обмеженого доступу»



Концентрація фінансів у центрі є невід'ємною частиною системи «обмеженого доступу», яка дозволяє всесильному чиновнику у столиці в потрібний момент примушувати регіональну еліту до потрібних поступок.



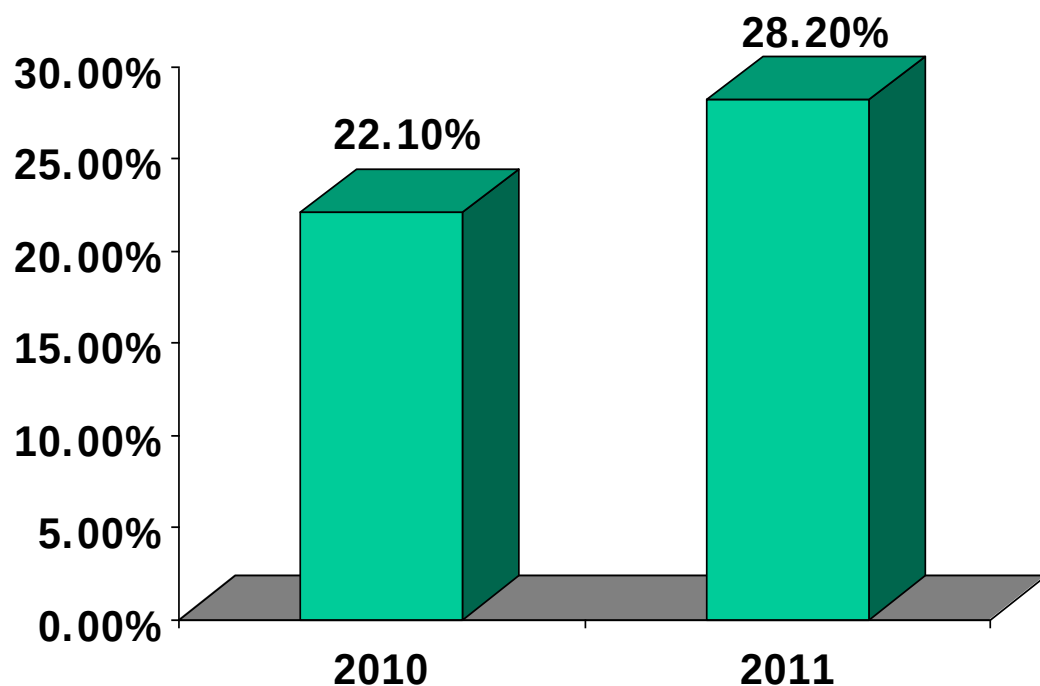
Партія **РЕГІОНІВ** обіцяла це змінити – допоки була в опозиції₂

Міжбюджетні відносини: подальша централізація



...однак уряд в дійсності не хоче відпускати важелі впливу над регіонами.

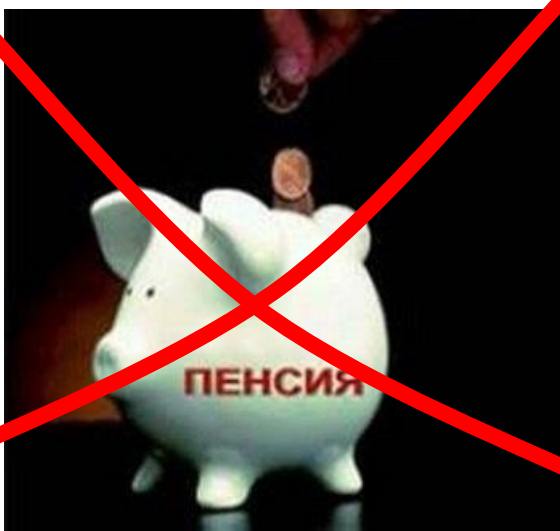
частка субвенцій і додаткових
дотацій у місцевих доходах



Накопичувальна пенсійна система: Реформу у провалено



«Затягування
пасків»
не допомогло



«Дірка» у
Пенсійному
Фонді ЗРОСЛА

“Фасадна” дерегуляція



“Скасування ліцензій на більше ніж 90% видів діяльності” звелося до простого трюку: замість дійсно сотень «дрібних» категорій (як, наприклад, «наклеювання шпалер») тепер ліцензується одна загальна



Дерегуляція +



Спрощення реєстрації та скорочення ліцензій

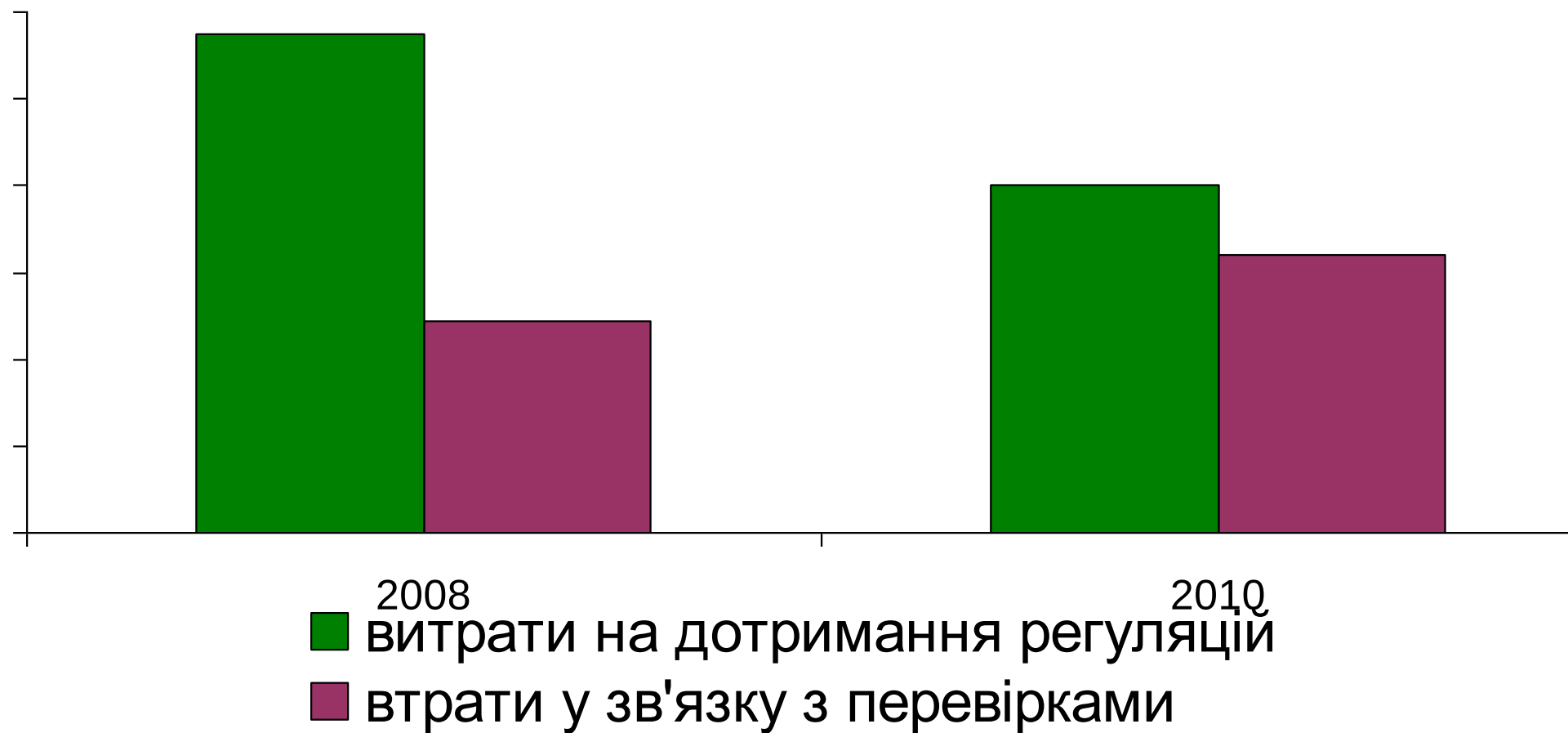


І все це тільки для того, аби потім піддати
перевіркам

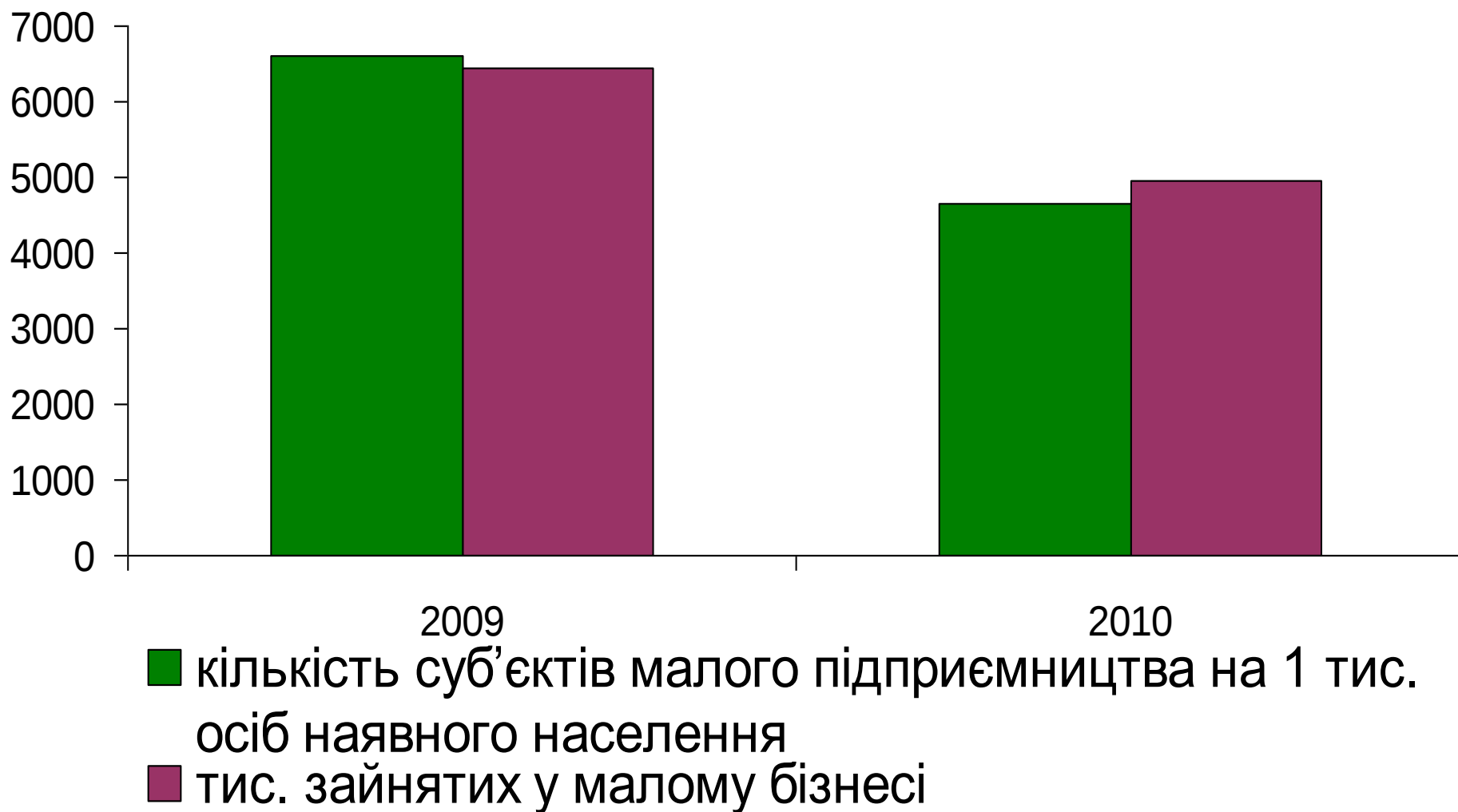


... адже саме перевірки є головною зброєю
хабарників, монополізаторів та рейдерів

Перевірки стають дедалі важчими



Малий бізнес вмирає або іде у тінь



Середній бізнес втікає з країни!



***Дякую за
увагу!***